**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» «Ростовэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 6](#_Toc41923053)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc41923054)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc41923055)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc41923056)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc41923057)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc41923058)

[1.7. Общая информация об организации 12](#_Toc41923059)

[2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год 14](#_Toc41923060)

[2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области 19](#_Toc41923061)

[2.3. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год 26](#_Toc41923062)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 40](#_Toc41923063)

[4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 53](#_Toc41923064)

[4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 57](#_Toc41923065)

[4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Региональной службой по тарифам Ростовской области с учетом долгосрочных параметров регулирования 65](#_Toc41923066)

[5. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год 72](#_Toc41923067)

[5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 75](#_Toc41923068)

[5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 85](#_Toc41923069)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год 95](#_Toc41923070)

[6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 97](#_Toc41923071)

[6.2. Отчисления на социальные нужды 105](#_Toc41923072)

[6.3. Арендная плата 109](#_Toc41923073)

[6.4. Налоги 120](#_Toc41923074)

[6.5. Амортизация 135](#_Toc41923075)

[6.6. Проценты по кредитам банков 144](#_Toc41923076)

[6.7. Расходы по оплате услуг кредитных организаций 159](#_Toc41923077)

[6.8. Дивиденды 164](#_Toc41923078)

[6.9. Прочие неподконтрольные расходы из прибыли 168](#_Toc41923079)

[6.10. Налог на прибыль 188](#_Toc41923080)

[6.11. Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования) 192](#_Toc41923081)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год 212](#_Toc41923082)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Ростовской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в регулирующий орган – Региональную службу по тарифам Ростовской области (далее – регулирующий орган, РСТ Ростовской области, Служба) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Ростовской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Ростовской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила государственного регулирования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Полное фирменное наименование Общества - Публичное акционерное общество «Россети Юг» (далее ПАО «Россети Юг»). Прежнее фирменное наименование Общества - Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга».

Компания создана в 2007 г. в ходе реформы российской электроэнергетики, в результате которой различные энергосетевые активы ОАО РАО «ЕЭС России» были сгруппированы по региональному признаку. ПАО «Россети Юг» стала одной из 14 межрегиональных сетевых компаний. Основной акционер – ПАО «Россети». Компания является естественной монополией, в отношении которой осуществляются государственные регулирование и контроль. Тарифы на оказываемые услуги устанавливаются государством – региональными регуляторами в соответствии с действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Основной вид деятельности ПАО «Россети Юг» - передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Территория обслуживания ПАО «Россети Юг» на 1 января 2020 года составляет 334,9 тыс. кв. км (территории Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей, Республики Калмыкия). В состав ПАО «Россети Юг» входят филиалы – «Ростовэнерго», «Волгоградэнерго», «Астраханьэнерго», «Калмэнерго». Протяженность обслуживаемых линий электропередачи в целом по ПАО «Россети Юг» составляет 158 475,06 км. В состав основных фондов Общества входит более 1 213 подстанций напряжением 35-220 кВ общей мощностью 18 723,18 МВА и порядка 30 955 трансформаторных подстанций напряжением 6,10/0,4 кВ общей мощностью около 5 323,49 МВА.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» отвечает за передачу электрической энергии на территории Ростовской области по линиям электропередачи 110 кВ и ниже общей протяженностью 71 283,38 км и обслуживает 564 подстанций напряжением 35-110 кВ общей мощностью 8 732,3 МВА и 13 680 трансформаторных подстанций напряжением 6,10/0,4 кВ общей мощностью 2 013,6 МВА.

В структуру Филиала входят восемь производственных отделений: «Центральные электрические сети», «Западные электрические сети», «Восточные электрические сети», «Южные электрические сети», «Юго-Западные электрические сети», «Северо-Восточные электрические сети», «Юго-Восточные электрические сети», «Северные электрические сети».

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год**

2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018 - 2022 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год определена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 - 2022 годы были утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,049 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2018 № 92/7 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2019 год в размере 15 255 760 тыс. руб. (Приложение № 5).

В отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предписанием   
ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 (далее – Предписание № СП/62460/19) Региональной службе по тарифам Ростовской области предписано:

«2. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.11.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» расходы по статьям затрат:

- «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2014 год в размере 39 796,0 тыс. руб.;

- «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2015 год в размере 350,0 тыс. руб.;

- «Прочие неподконтрольные расходы» (выплаты социального характера) на 2018 год в размере 2 613,96 тыс. руб.;

- «Расходы на питьевую воду» на 2018 год подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов и включению в состав базового уровня подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

Исключению из необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016-2018 гг. подлежат затраты в размере 42 759,96 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на основании мотивировочной части настоящего предписания и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Страхование» на 2012 год;

- «Консультационные услуги» на 2012 год;

- «Отчисления на социальные нужды» плановые на 2018 год, а также фактические за 2014-2016 гг. в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2016-2018 годы;

- «Налог на прибыль» на 2017 год и за 2015 год в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2017 год;

- «Налог на прибыль» на 2018 год и за 2016 год в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2018 год;

- «Корректировка НВВ 2016 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2014 год»;

- «Корректировка НВВ 2017 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2015 год»;

- «Вспомогательные материалы» на 2018 год;

- «Ремонт основных средств» в составе статьи «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;

- «Расходы на юридические, информационные услуги», «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» в составе статьи «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год;

- «Проценты по кредитам банков» на 2018 год;

- «Плата за аренду» на 2018 год;

- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год;

- «Выпадающие расходы» статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2016 год.»

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 по итогам дополнительного анализа по статьям затрат долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 – 2022 годы были пересмотрены и утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,706 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» для Филиала утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2019 год и без учета расходов на оплату услуг ТСО в размере 12 868 186 тыс. руб. (Приложение № 5).

Анализ отклонений базового уровня подконтрольных расходов 2018 года и НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год по итогам исполнения РСТ Ростовской области Предписания № СП/62460/19 приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты постановления РСТ Ростовской области** | **Содержание постановления** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, тыс. руб.** | **НВВ на 2018 год, тыс. руб.** | **НВВ на 2019 год, тыс. руб.** |
| от 28.12.2017 № 86/8 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2018 год, долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.01.2018 | 4 167 049 | 14 716 743 | 15 378 557 |
| от 28.12.2018 № 92/7 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год, долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.01.2019 | 4 167 049 | 14 716 743 | 15 255 760 |
| от 28.11.2019 № 57/4 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год, долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.12.2018 | 4 167 706 | 12 250 630 | 12 868 186 |
| Отклонения величин базового уровня подконтрольных расходов и НВВ филиала Ростовэнерго по итогам исполнения РСТ Ростовской области предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 | | | 657 | - 2 466 113 | - 2 387 574 |

Отклонение НВВ филиала Ростовэнерго по итогам исполнения РСТ Ростовской области Предписания № СП/62460/19 в основном сложилось за счет исключения затрат на услуги ТСО.

В ходе оказания услуг по Этапу № 1.1.1. договора № 10002001000039 от 28.01.2020 года Исполнителем проведен анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области в рамках рассмотрения дела по корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала Ростовэнерго на 2019 год методом долгосрочной индексации, с учетом исполнения Предписания № СП/61460/19 по указанным в предписании статьям затрат.

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области**

В соответствии с пунктом 22 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил государственного регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

РСТ Ростовской области в соответствии с Правилами государственного регулирования № 1178 подготовлено заключение экспертизы по делу о корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 26.12.2018 (далее – Заключение экспертизы на 2019 год).

Исполнителем было проанализировано Заключение экспертизы на 2019 год на предмет его соответствия требованиям положений пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178.

По результатам анализа Заключения экспертизы на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ Ростовской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» об установлении тарифов на 2019 год;
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 и 2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017. При этом в Заключении экспертизы на 2019 год не указаны причины изменения финансовых показателей;
* В Заключении экспертизы на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели за 2017 год (отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка) и плановые показатели на 2019 год.

РСТ Ростовской области проведен анализ фактического исполнения тарифов, установленных на 2017 год, с указанием величины отклонения фактических показателей 2017 года от плановых.

Исполнитель отмечает, что фактические операционные затраты 2017 года признаны РСТ Ростовской области экономически обоснованными, при этом в Заключении экспертизы на 2019 год отсутствует анализ экономической обоснованности фактических операционных затрат 2017 года.

Также Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год отсутствует информация о балансовых показателях Филиала, в том числе балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год по полугодиям, заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, структура полезного отпуска (фактические за 2016 - 2017 годы и утвержденные на 2018 - 2019 годы).

В Заключении экспертизы на 2019 год отсутствует информации об изменениях объема условных единиц на плановый 2019 год в сравнении с фактическим объемом условных единиц за 2017 год и утвержденным на 2018 годы.

* РСТ Ростовской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой валовой выручки, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году;
* РСТ Ростовской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Заключении экспертизы на 2019 год анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат отражен РСТ Ростовской области не по всем статьям и не в полном объеме.
* Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, при этом в расчете не указан принятый объем условных единиц на 2018 и 2019 годы.
* Приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, при этом анализ предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснование своего расчета.
* Не приведен расчет расходов по статье «Проценты по кредитам банков», не отражен анализ экономической обоснованности расходов, отсутствует расчет и анализ ставки процента за пользование кредитными средствами, отсутствует анализ данных по кассовым разрывам, дебиторской и кредиторской задолженности Филиала.
* Не приведен расчет расходов по статье «Расходы по оплате услуг кредитных организаций», не отражен анализ экономической обоснованности учтенных расходов, не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Приведен расчет расходов по статье «Плата за аренду» с расшифровкой учтенных составляющих арендной платы, отсутствует анализ представленных Филиалом договоров, указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Приведен анализ расходов по статье «Налоги», указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Не приведен расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», не указан величина фонда оплаты труда, принятая для расчета расходов по статье.
* Не приведен анализ расходов по статье «Амортизация», расходы по статье учтены на уровне заявки Филиала.
* Не приведен анализ расходов по статье «Дивиденды», не указаны положения действующего законодательства Российской Федерации в области электроэнергетики, на основании которых расходы признаны экономически необоснованными и подлежащими исключению в полном объеме.
* Приведен анализ расходов по статье «Прочие неподконтрольные расходы», не указаны положения законодательства, на основании которых расходы признаны экономически необоснованными.
* Приведен анализ экономической обоснованности расходов по статье «Налог на прибыль».
* Приведен анализ расходов по статье «Выпадающие доходы по ТП», расчет выпадающих доходов приведен в приложениях 1-3 к Заключению экспертизы на 2019 год (отсутствуют соответствующие приложения к Заключению экспертизы на 2019 год).
* Приведен расчет расходов по статье «Энергия на покупку потерь», не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Не приведен анализ корректировок НВВ Филиала, отсутствуют расчеты корректировок, не указаны показатели, на основании которых корректировки проведены.
* РСТ выполнен анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. В Заключении экспертизы на 2019 год дана ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация о соответствии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям ТСО.

По результатам исполнения Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области было подготовлено дополнительное заключение экспертизы по делу о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, рассчитанных методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области (вх. РСТ № 40/3371 от 27.04.2018) во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 от 26.11.2019 (далее – Дополнительное заключение экспертизы на 2019 год).

В Дополнительном заключении экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области был произведен перерасчет НВВ Филиала на 2019 год по итогам дополнительного анализа необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 2016-2018 годов, произведенного во исполнение Предписания № СП/62460/19, в том числе:

* Пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на 2018 год, в связи с чем произведен перерасчет подконтрольных расходов на 2019 год;
* Из состава статьи «Прочие неподконтрольные расходы» исключены затраты по подстатье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам»;
* Из состава статьи «Прочие неподконтрольные расходы» исключены расходы на питьевую воду. Данные расходы были перенесены в состав подконтрольных расходов при пересмотре НВВ Филиала на 2018 год по результатам исполнения Предписания № СП/62460/19;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Налог на прибыль», указаны обосновывающие материалы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Отражен дополнительный анализ корректировки НВВ по результатам деятельности за 2017 год, указаны показатели, на основании которых произведен расчет корректировки.

Исполнитель отмечает, что в составе Заключения экспертизы на 2019 год и в составе Дополнительного заключения экспертизы на 2019 год отсутствует смета НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год. Смета представлена в составе приложения № 7 к Протоколу заседания Правления РСТ Ростовской области от 28.12.2018 № 92 «Протокол о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга»- «Ростовэнерго» на 2019 год, рассчитанных методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области».

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно пункту 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно пункту 17 Правил государственного регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 настоящих правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - Критерии № 184).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений пункта 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)», о чем РСТ Ростовской области была уведомлена письмом от 18.04.2018 № МР5/3000/362.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 письмом от 27.04.2018 № МР5/3000/390 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год методом долгосрочной индексации.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 15 сшивах, состоящих из 27 папок на 7 370 листах;
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в электронном виде на 8 DVD-дисках;
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год методом долгосрочной индексации;
* Расчет необходимой валовой выручки и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом долгосрочной индексации на 2018 – 2022 годы;
* Расчет затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям   
  ПАО «ФСК ЕЭС» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет затрат на оплату услуг ТСО;
* Расчет затрат на покупку потерь филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Баланс электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2017 год;
* Некомпенсированные расходы на покупку потерь за 2017 год;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2019 год по исполнению инвестиционной программы 2017 года;
* Расчет экономии потерь «Ростовэнерго» за 2009 – 2017 годы;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом фактических показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год;
* Факторный анализ изменения выручки ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии и мощности РСК в разрезе контрагентов за 2017 год;
* Параметры инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 2019 – 2022 годы;
* Таблица П18.2: Сводный расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Таблица П 1.21.3 Расчет балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год;
* Таблица П1.24: Расчет платы за услуги по содержанию электрических сетей;
* Таблица П1.25: Расчет ставки по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по сетям;
* Таблица П1.3: Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П1.4: Баланс электрической энергии по сетям ВН, CH1, CH2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П1.5: Баланс электрической мощности по сетям ВН, CH1, CH2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П1.6: Структура котлового полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей;
* Таблица П1.30: Отпуск (передача) электроэнергии по РСК филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П2.1: Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (план 2019 года);
* Таблица П2.2: Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах (план 2019 года)
* Таблица П2.1: Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (факт 2017 и план 2018 - 2022 годов);
* Таблица П2.2: Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах (факт 2017 и план 2018 – 2022 годов);
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2017 – 2022 годы;
* Таблица П1.17: Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии на 2019 год;
* Таблица П 1.17.1: Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии на 2019 год;
* Пояснительная записка по фактически начисленной амортизации филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01. за 2017 год;
* Отчет по инвестированному капиталу за 2017 год (приложения 9-5 к Методическим указаниям №228-э);
* Форма З.1.: Предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях на 2019 год;
* Пояснительная записка о некомпенсированных затратах на покупку потерь электрической энергии, некомпенсированных затратах на передачу электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС», возникших в 2018 году, с приложением копий судебных решений;
* Выдержка из ежеквартального отчёта эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2017 года - раздел «Рыночная капитализация эмитента»;
* Форма №3 к приложению 1 к постановлению РСТ Ростовской области от 30.09.2014 №54/5 «Отчет об исполнении сметы расходов, вид деятельности услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год;
* Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
* Приложение №8.1 к Протоколу заседания Правления РСТ Ростовской области от 29.12.2017 № 86 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы»;
* Плановые величины передачи электрической энергии и мощности от энергосбытовых компаний и АО «Донэнерго» на 2019 год;
* Справка от 23.04.2018 № МР5/3000/379 «О наличии сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению»;
* Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
* Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.03.2017 № 281В/2018;
* Устав ПАО «МРСК Юга» (новая редакция);
* Положение о филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка, бухгалтерские документы, акты, аналитические справки, приказы Общества, судебные решения, обосновывающие убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде - 2017 год;
* Пояснительная записка по выпадающим доходам от осуществления льготного технологического присоединения к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с приложением обосновывающих материалов на 4 DVD-дисках;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) за 2017 год и Акты приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год на DVD диске;
* Перечень исполненных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2017 году договоров по замене приборов учета;
* Данные для проведения анализа соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (пояснительная записка, схемы электрических соединений, суммарная трансформаторная мощность, протяженность линий электропередач, технические характеристики сетей 0,4-10 кВ на 01.01.2018 года);
* Пояснительные записки, данные бухгалтерского учета, декларации, сводные ведомости, плановые расчеты по налогу на землю, транспортному и водному налогу, налогу на имущество, экологическим платежам за загрязнение окружающей среды (план 2019 – 2022 годов, факт 2017 года);
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования - 2017 год в целом по Обществу и филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (бухгалтерская отчетность за 2017 год в целом по Обществу и Филиалу; Форма № 1-предприятие; статистические формы отчетности);
* Обосновывающие документы по неподконтрольным расходам.

Письмом от 23.11.2018 № МР5/3000/1044 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год (вх. № 40/3371 от 27.04.2018):

* Расчет расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение, в формате приложений №1-3 приказа ФАС России от 11.01.2018 №26/18 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение №3 к методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1» (приложение 1);
* Расчет амортизации по всем объектам основных средств исходя из максимальных сроков полезного использования (приложение 2);
* Информация о размещении на официальном сайте Минэнерго России в разделе «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики / Информация о проектах инвестиционных программ (проектах изменений, вносимых в инвестиционную программу) субъекта электроэнергетики» (ссылка: https://minenergo.gov.ru/node/4191) приказа Минэнерго России от 15.11.2018 № 11 @ «Об утверждении инвестиционной программы   
  ПАО «МРСК Юга» на 2019 - 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22 декабря 2016 г. № 1387» и приложений к приказу.

По запросу РСТ Ростовской области от 28.09.2018 № 40,4/5177 филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» письмом от 08.10.2018 № МР5/3000/894 «О предоставлении информации» направлена информация об освоении капитальных вложений за 2017 год в разрезе источников, за счет которых были выполнены работы по реализации мероприятий инвестиционной программы.

Письмом от 11.12.2018 № МР5/3000/1082 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год (вх. № 40/3371 от 27.04.2018).

Направленные материалы учитывают следующее:

* Изменение базового уровня подконтрольных расходов, в связи с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанного Минэкономразвития России и размещенного на официальном сайте 01.10.2018 года;
* Расчет размера страховых взносов на 2019 год исходя из среднегодового дохода по должностям согласно штатному расписанию;
* Расчеты по страховым взносам по форме, утвержденной в установленном порядке за 2017 год.

Письмом от 12.12.2018 № МР5/3000/1087 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год (вх. № 40/3371 от 27.04.2018):

* Прогнозный расчет налога на имущество.

Исполнитель отмечает, что направленные материалы учитывают изменения налогового законодательства Российской Федерации, внесенные Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-Ф3 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и вступающие в силу с 01.01.2019 года, согласно которым из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество, а объектами налогообложения по налогу на имущество признается только недвижимое имущество.

Письмом от 13.12.2018 № МР5/3000/1089 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год (вх. № 40/3371 от 27.04.2018):

* Данные бухгалтерского учета за 2017 год и первичные документы по неподконтрольным статьям затрат, которые ранее были представлены в ходе документарной проверки Региональной службой по тарифам Ростовской области в период с 03.09.2018 по 28.09.2018 года филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Дополнительные бухгалтерские данные за 2017 год (анализ счетов, оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам) по убыткам прошлых лет, выявленные в отчетном периоде, а также решения Арбитражных судов;
* Дополнительные бухгалтерские данные за 2016 – 2017 годы (анализ счетов, отчеты по проводкам) и пояснительная записка по статье «Услуги ТСО».

Письмом от 22.11.2019 № МР5/3000/1079 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы по статье расходов «Налог на прибыль» в части 2019 года:

* Расчет налога на прибыль к учету в НВВ Филиала на 2019 год;
* Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2017 год подлежащих учету в НВВ 2019 года с учетом налога на прибыль за 2017 год.

Исполнитель отмечает, что вышеуказанные материалы направлены в адрес РСТ Ростовской области по результатам исполнения регулирующим органом предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 в части дополнительного анализа и учета расходов по статье «Налог на прибыль», в том числе в корректировке по результатам деятельности за 2017 год.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения РСТ Ростовской области, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ Ростовской области материалов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Законом об электроэнергетике - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Факт за 2017 год1** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019** | **ТБР на 2019 год2** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Прием э/э в сеть Ростовэнерго, млн.кВтч | 14 165,28 | 13 595,49 | 13 685,67 | 0,66% | -3,39% |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВтч | 1 227,48 | 1 227,48 | 1 206,04 | -1,75% | -1,75% |
| Уровень потерь электрической энергии, % | 8,67% | 9,03% | 8,81% | - | - |
| Объем полезного отпуска всего, млн. кВтч | 12 749,411 | 12 190,40 | 12 345,0 | 1,27% | -3,17% |
| Мощность потребителей, присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861 2,  МВт в месяц | 1 850,658 | 1 741,0 | 1 714,31 | - | - |

1. *на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача)*
2. *на основании параметров, утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2019 год*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области письмом от 27.04.2017 № МР5/3000/460 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 - 2022 годы методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, включая расчет долгосрочного параметра – уровня потерь электрической энергии при ее передаче на долгосрочный период.

Расчет потерь произведен в соответствии с Методикой определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной приказом Минэнерго России от 07.08.2014 № 506, а также с учетом пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год с учетом фактических данных 2016 года;
* Развернутый баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица № 3.1. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.5 Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица № П1.6 Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.30 Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями на 2018 год;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» определены плановые величины уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения за 2016 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Отпуск электроэнергии в сеть (форма 46-ЭЭ), млн. кВтч | 14 516, 885 | 13 396, 801 | 3 272,225 | 4 358,438 | 2 372,146 |
| в том числе:  ПМ, млн. кВтч | 1 127,314 | 1 127,314 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| с шин ПС, млн. кВтч | 3 387,724 | 3 387,724 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Фактические потери электроэнергии, тыс. кВтч | 1 279,826 | 272,262 | 112,745 | 389,360 | 505,458 |
| Фактические потери, % | 12,80 | 3,07 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |
| Норматив потерь для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в соответствии с приказом Минэнерго от 30.09.2017 № 674 |  | 4,00 | 5,40 | 7,84 | 12,76 |
| Уровень потерь, определенный в соответствии с п.40(1) Основ ценообразования № 1178, % | 9,40 | 3,07 | 3,45 | 7,84 | 12,76 |

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России по Ростовской области на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 26.10.2017 № 1433/17-ДСП, филиал ПАО  «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» письмом от 28.12.2017 № РЭ/1300/3351 в адрес РСТ Ростовской области направил скорректированные балансовые показатели на 2018 - 2022 годы, включая уровень потерь электрической энергии со снижением относительной величины с 9,4 % до 8,58 %. С учетом изменения величины приема в сеть электрической энергии на 2018 год изменилась абсолютная величина потерь до 1 194,06 млн. кВтч.

Согласно Таблице № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год уровень потерь электрической энергии при ее передаче был заявлен филиалом ПАО  «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в следующих размерах.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 8,58 | 3,07 | 3,45 | 7,54 | 12,76 |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области письмом от 27.04.2018 № МР5/3000/390 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год. В составе документов тарифной заявки, направленных в РСТ Ростовской области, было предоставлено предложение по балансовым показателям на 2019 год. При этом объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год был предложен в размере 1 227,481 млн. кВтч, или 9,03% от планируемого на 2019 год приема электрической энергии в сеть.

Для обоснования заявленных на 2019 год балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие документы:

* Таблица № 3.1. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год.

Затем, в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88-ДСП, филиал ПАО  «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» письмом в адрес РСТ Ростовской области направил скорректированные балансовые показатели на 2019 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2019** |
| Прием в сеть | млн. кВтч | 13 595,491 |
| Потери | млн. кВтч | 1 227,48 |
| % | 9,03 |
| Отпуск э/э из сети | млн. кВтч | 12 368,01 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приложением № 6 к постановлению РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области», утверждены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 3,07 | 3,45 | 7,84 | 12,76 |

На 2019 год РСТ Ростовской области были приняты балансовые показатели в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса России по Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88-ДСП в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято РСТ Ростовской области на 2019 год** |
| Прием в сеть | млн. кВтч | 13 685,67 |
| Потери | млн. кВтч | 1 206,04 |
| % | 8,81% |
| Котловой полезный отпуск филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» | млн. кВтч | 12 345,00 |
| население | млн. кВтч | 1 590,48 |
| прочие потребители | млн. кВтч | 5 250,68 |
| сальдо-переток в сети АО «Донэнерго» |  | 5 503,84 |
| Заявленная мощность потребителей присоединенных к сетям ТСО | МВт | 1 714,31 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы, Исполнитель отмечает следующее.

РСТ Ростовской области постановлением от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. РСТ Ростовской области принято решение в соответствии с Приложением N 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 марта 2013 г. № 313-э, которым предусмотрено было утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения Постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

,

где:

i - уровень напряжения;

WОСi - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВтч);

WОСсумм - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВтч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год.

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также нормативов потерь электрической энергии переданы Минэнерго России.

Письмом от 12.12.2018 № 6244 Минэнерго России направлены разъяснения в адрес филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по вопросу расчета уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в случае полезного отпуска потребителям, присоединенным к сетям ЕНЭС и к шинам ПС.

По данным формы № 46-ээ (передача) филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть  с учетом потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 14 516 885,0 | 13 396 801,0 | 3 272 225,0 | 4 358 438,0 | 2 372 146,33 |
| Фактические потери электрической энергии | тыс. кВтч | 1 279 825,57 | 272 262,37 | 112 745,22 | 389 359,66 | 505 458,33 |
| % | 8,81 | 2,03 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  **без учета потребителей** «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 10 001 846,44 | 8 881 762 | 3 272 225 | 4 358 438,46 | 2 372 146,33 |
| Потери электрической энергии | % | 12,79 | 3,07 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 4,00% | 5,40% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 3,07% | 3,45% | 8,93% | 21,31% |
| Минимальное значение | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 10 001 846,44 | 8 881 762 | 3 272 225,0 | 4 358 438,46 | 2 372 146,33 |
| Уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения | % | - | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВтч | 1 029 395,04 | 272 262,37 | 112 745,22 | 341 701,58 | 302 685,87 |
| Средневзвешенный уровень потерь электрической энергии  (без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС) | % | 10,29% |  |  |  |  |

Из результатов расчета видно, что уровни потерь, определенные Исполнителем по напряжениям, совпадают с нормативами потерь, утвержденными РСТ Ростовской области по соответствующим уровням напряжения на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годов.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии. Исполнителем рекомендуется установить средневзвешенный уровень потерь на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы.

Исполнитель рекомендует направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Ростовской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| Прием в сеть | млн. кВтч | 14 165,28 | 14 011,88 | 13 685,67 |
| Потери | млн. кВтч | 1 227,4 | 1203,45 | 1 206,04 |
| % | 8,66% | 8,59% | 8,81% |
| Котловой полезный отпуск котла Ростовэнерго | млн. кВтч | 12 749,4 | 12 684,86 | 12 345,00 |
| население | млн. кВтч | 1541,690 | 1583,58 | 1 590,48 |
| прочие потребители | млн. кВтч | 5 402,9 | 5 229,87 | 5 250,68 |
| сальдо-переток в сети АО «Донэнерго» |  | 5 804,8 | 5 871,41 | 5 503,84 |

По форме № 46-ээ (передача) за 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» представлены следующие показатели.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год** | | | **Откл. факта 2019 от плана 2019 года** | |
| **Предложение** | **ТБР** | **Показатели формы 46-ээ (передача)** | **прирост, млн. кВтч** | **прирост, %** |
| **Полезный отпуск** | **12 190,40** | **12 345,00** | **12 094,38** | **- 250,62** | **-2,0%** |

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

2019 год является вторым годом очередного (второго) пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 4 167,049 млн. руб.

Исполнитель отмечает, что в составе материалов, переданных Исполнителю в рамках исполнения договора № 10002001000039 от 28.01.2020 года, Обществом представлена Выписка из Акта проверки ФАС России от 02.11.2018 № 172 в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», согласно которой   
РСТ Ростовской области были выданы замечания Инспекции ФАС России по определению базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в части анализа расходов по статьям затрат и указано на необходимость проведения дополнительного анализа расходов по статьям затрат с отражением результатов анализа (с приложением расчетов, расшифровок и указанием ссылок на используемые данные) в Экспертном заключении на 2018 год в соответствии с требованиями пункта 23 Правил № 1178 по вышеуказанным статьям затрат, с учетом замечаний Инспекции ФАС России по статьям расходов.

Позиция РСТ Ростовской области по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в следующих материалах:

* Заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 15.12.2017;
* Дополнительное заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 30.01.2019 в рамках исполнения Акта проверки от 02.11.2018 № 172.

По итогам устранения замечаний по Акту проверки от 02.11.2018 № 172   
ФАС России в адрес РСТ Ростовской области было выдано предписание от 19.07.2019 № СП/62460/19, в том числе в отношении подконтрольных расходов, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, а именно:

* Устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в отношении статьи «Расходы на питьевую воду» на 2018 год, а именно расходы подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов и включению в состав базового уровня подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере;
* Произвести дополнительный анализ и расчет статей подконтрольных расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов), по следующим статьям затрат:

- «Вспомогательные материалы» на 2018 год;

- «Ремонт основных средств» в составе статьи «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;

- «Расходы на юридические, информационные услуги», «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» в составе статьи «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год;

* Пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Об исполнении Предписания № СП/62460/19 письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области проведен дополнительный анализ по статьям затрат, который отражен в дополнительном заключении экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017).

По результатам дополнительного анализа были внесены изменения в постановление от 28.12.2017 № 86/8, касающиеся размера базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, а именно постановлением от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 4 167,706 млн. руб.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области в рамках тарифного дела по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

В целях определения отклонений фактических затрат ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ Ростовской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования Филиала по факту за 2016 год (242 277,18 у.е.), по оценке за 2017 год (242 653,12 у.е.), по плану на 2018 год (242 847,99 у.е.).

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых РСТ Ростовской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная заявка на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8** | **Постановление РСТ РО от 28.11.19 № 57/4** | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.8-гр.5)** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.8-гр.4)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| 1 | Материальные затраты | 524 216,00 | 566 143,57 | 949 944,00 | 949 944,00 | 949 944,00 | - | - | 383 800,43 | 81,21 | - | -67,20 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 413 152,00 | 446 196,51 | 660 364,00 | 660 364,00 | 660 364,00 | - | - | 214 167,49 | 59,84 | - | - 37,50 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 111 064,00 | 119 947,06 | 289 580,00 | 289 580,00 | 289 580,00 | - | - | 169 632,94 | 160,73 | - | - 29,70 |
| 2 | Расходы на оплату труда | 2 375 264,00 | 2 565 241,12 | 3 300 564,00 | 2 735 847,13 | 2 735 847,13 | - 564 716,87 | - 17,11 | 170 606,01 | 15,18 | 27,98 | -29,87 |
| 3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | 478 234,00 | 516 483,86 | 691 881,92 | 481 257,62 | 481 914,66 | - 209 967,26 | - 30,35 | - 34 569,20 | 0,77 | 10,40 | 6,05 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 181 701,00 | 196 233,71 | 256 391,00 | 188 483,43 | 188 483,43 | -67 907,57 | - 26,49 | - 7 750,28 | 3,73 | 3,36 | 1,36 |
| 3.1.1 | услуги связи | 33 240,00 | 35 898,58 | 46 352,00 | 35 821,17 | 35 821,17 | - 10 530,83 | - 22,72 | - 77,41 | 7,77 | 0,52 | 0,01 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 27 397,00 | 29 588,25 | 43 295,00 | 31 446,43 | 31 446,43 | - 11 848,57 | - 27,37 | 1 858,18 | 14,78 | 0,59 | - 0,33 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 38 320,00 | 41 384,89 | 60 987,00 | 41 546,00 | 41 546,00 | - 19 441,00 | - 31,88 | 161,11 | 8,42 | 0,96 | - 0,03 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 4 170,00 | 4 503,52 | 18 087,00 | 2 028,66 | 2 028,66 | - 16 058,34 | - 88,8 | - 2 474,86 | - 51,4 | 0,80 | 0,43 |
| 3.1.5 | услуги ПАО «Россети» | 66 728,00 | 72 065,00 | 68 698,00 | 66 728,00 | 66 728,00 | - 1 970,00 | - 2,9 | - 5 337,00 | - | 0,10 | 0,93 |
| 3.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 11 846,00 | 12 793,46 | 18 972,00 | 10 913,17 | 10 913,17 | - 8 058,83 | - 42,48 | - 1 880,29 | - 7,87 | 0,4 | 0,3 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 29 296,00 | 31 639,14 | 67 406,00 | 25 135,69 | 25 135,69 | - 42 270,31 | - 62,71 | - 6 503,45 | - 14,20 | 2,09 | 1,14 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 11 867,00 | 12 816,14 | 15 296,00 | 11 918,10 | 11 918,10 | - 3 377,90 | - 22,08 | - 898,04 | 0,43 | 0,17 | 0,16 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 4 779,00 | 5 161,23 | 10 422,00 | 5 271,68 | 5 271,68 | - 5 150,32 | - 49,42 | 110,45 | 10,31 | 0,26 | - 0,02 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 42 386,00 | 45 776,09 | 48 061,00 | 31 154,38 | 31 154,38 | - 16 906,62 | - 35,18 | - 14 621,71 | - 26,50 | 0,84 | 2,56 |
| 3.6 | Электроэнергия на хоз. нужды | 116 932,00 | 126 284,39 | 146 637,00 | 141 028,69 | 141 028,69 | - 5 608,31 | - 3,82 | 14 744,30 | 20,61 | 0,28 | - 2,58 |
| 3.7 | Теплоэнергия | 4 952,00 | 5 348,07 | 7 072,00 | 5 507,42 | 5 507,42 | - 1 564,58 | - 22,12 | 159,35 | 11,22 | 0,08 | - 0,03 |
| 3.8 | Расходы социального характера из прибыли | 52 257,00 | 56 436,59 | 74 624,92 | 47 804,13 | 47 804,13 | - 26 820,79 | - 35,94 | - 8 632,46 | - 8,52 | 1,33 | 1,51 |
| 3.8.1 | материальная помощь работникам всех видов | 43 904,00 | 47 415,51 | 64 954,62 | 47 304,13 | 47 304,13 | - 17 650,49 | - 27,17 | - 111,38 | 7,74 | 0,87 | 0,02 |
| 3.8.2 | Компенсация (оплата) расходов по приобретению путевок | 7 264,00 | 7 844,99 | 8 685,30 | - | - | - 8 685,30 | - 100,00 | - 7 844,99 | - 100,00 | 0,43 | 1,37 |
| 3.8.3 | компенсация затрат работникам прочие | 1 089,00 | 1 176,10 | 985,00 | 500,00 | 500,00 | - 485,00 | - 49,24 | - 676,10 | - 54,09 | 0,02 | 0,12 |
| 3.9 | Другие прочие расходы всего, в том числе: | 34 064,00 | 36 788,49 | 65 972,00 | 24 954,10 | 25 611,14 | - 40 360,86 | - 61,18 | - 11 177,35 | - 24,81 | 2,00 | 1,96 |
| 3.9.1 | Канцелярские расходы | 9 497,00 | 10 256,58 | 12 036,00 | 7 459,39 | 7 459,39 | - 4 576,61 | - 38,02 | - 2 797,19 | - 21,46 | 0,23 | 0,49 |
| 3.9.2 | Лицензирование, разрешения на перевозку негабаритных грузов, сертификация электроэнергии | 25,00 | 27,00 | 99,00 | 26,94 | 26,94 | - 72,06 | - 72,79 | - 0,06 | 7,76 | 0,00 | 0,00 |
| 3.9.3 | Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции | 546,00 | 589,67 | 1 161,00 | 588,28 | 588,28 | - 572,72 | - 49,33 | - 1,39 | 7,74 | 0,03 | 0,00 |
| 3.9.4 | Услуги пожарной охраны | 3 040,00 | 3 283,14 | 3 045,00 | 3 045,47 | 3 045,47 | 0,47 | 0,02 | - 237,67 | 0,18 | 0,00 | 0,04 |
| 3.9.5 | Подписка и литература | 282,00 | 304,55 | 828,00 | 403,57 | 403,57 | - 424,43 | - 51,26 | 99,02 | 43,11 | 0,02 | - 0,02 |
| 3.9.6 | Реклама, СМИ | 2 316,00 | 2 501,24 | 2 934,00 | 2 044,29 | 2 044,29 | - 889,71 | - 30,32 | - 456,95 | - 11,73 | 0,04 | 0,08 |
| 3.9.7 | Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну | 70,00 | 75,60 | 101,00 | 75,58 | 75,58 | - 25,42 | - 25,17 | - 0,02 | 7,97 | 0,00 | 0,00 |
| 3.9.8 | Услуги почты, услуги типографии, курьерские | 1 727,00 | 1 865,13 | 2 237,00 | 904,37 | 904,37 | - 1 332,63 | - 59,57 | - 960,76 | - 47,63 | 0,07 | 0,17 |
| 3.9.9 | Другие прочие |  |  | 18 231,00 | - | 657,04 | - 17 573,96 | - 96,40 | 657,04 |  | 0,87 | - 0,12 |
| 3.9.10 | Затраты на экологию | 3 172,00 | 3 425,70 | 4 525,00 | 3 597,85 | 3 597,85 | - 927,15 | - 20,49 | 172,15 | 13,43 | 0,05 | - 0,03 |
| 3.9.11 | Уборка помещений | 2 212,00 | 2 388,92 | 3 499,00 | 2 383,30 | 2 383,30 | - 1 115,70 | - 31,89 | - 5,62 | 7,74 | 0,06 | 0,00 |
| 3.9.12 | Оплата дней нетрудоспособности | 7 070,00 | 7 635,47 | 8 684,00 | - | - | - 8 684,00 | - 100,00 | - 7 635,47 | - 100,00 | 0,43 | 1,34 |
| 3.9.13 | Техобслуживание пожарной сигнализации | 4 107,00 | 4 435,48 | 8 592,00 | 4 425,06 | 4 425,06 | - 4 166,94 | - 48,50 | - 10,42 | 7,74 | 0,21 | 0,00 |
|  | ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы | 3 377 714,00 | 3 647 868,56 | 4 942 389,92 | 4 167 048,75 | 4 167 705,79 | - 774 684,13 | - 15,67 | 519 837,23 | 23,39 | 38,38 | -91,01 |
|  | НВВ на содержание сетей | 11 872 235,00 | 12 821 793,90 | 14 268 831,00 | 12 731 702,00 | 12 250 629,75 | - 2 018 201,25 | - 14,14 | - 571 164,15 | 3,19 | 100,00 | 100,00 |

Как видно из представленного анализа наибольшее отклонение учтенных затрат в базовом уровне подконтрольных расходов на 2018 год к фактическим затратам за 2016 год сложилось по статьям материальных затрат, в том числе подлежащих дополнительному анализу по Предписанию № СП/62460/19.

В соответствии с Приложением 4.2 к протоколу заседания Правления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.11.2019 № 57 Региональной службой по тарифам Ростовской области полностью подтверждена экономическая обоснованность подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, ранее признанных РСТ Ростовской области экономически обоснованными, что отражено в Дополнительном заключении экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 25.11.2019.

В соответствии с письмом ФАС России от 09.12.2019 № СП/108124/19 Федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения исполнения предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 признано исполнение Региональной службой по тарифам Ростовской области предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 и не отменено постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области».

На основании вышесказанного Исполнитель делает вывод о том, что базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, установленный РСТ Ростовской области постановлением от 28.11.2019 № 57/4, обоснован.

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Региональной службой по тарифам Ростовской области с учетом долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 - 2022 годы были утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,049 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 по итогам дополнительного анализа по статьям затрат долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 – 2022 годы были пересмотрены и утверждены постановлением   
РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,706 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Постановления РСТ РО об утверждении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг.** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **от 28.12.2017 № 86/8** | **от 28.11.2019 № 57/4** |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% |
| количество активов всего, в т. ч. | у.е. | 242 848 | 242 848 |
| ВН | у.е. | 44 970,85 | 44 970,85 |
| СН1 | у.е. | 42 520,02 | 42 520,02 |
| СН2 | у.е. | 106 671,88 | 106 671,88 |
| НН | у.е. | 48 685,24 | 48 685,24 |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  | 1,031 | 1,031 |
| базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 4 167 049 | 4 167 706 |

Расчетные параметры и величины подконтрольных расходов, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и принятые РСТ Ростовской области в расчет НВВ на 2019 год, представлены в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год** | | **Постановления РСТ РО на 2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **от 27.04.2018 № МР5/3000/390** | **от 11.12.2018 № МР5/3000/1082** | **от 28.12.2018 № 92/7** | **от 28.11.2019 № 57/4** |
| инфляция | % | 4,0% | 4,6 % | 4,6% | 4,6% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0 % | 1,0% | 1,0% |
| количество активов всего, в т.ч. | у.е. | 244 077,3 | 244 077,3 | 244 077,3 | 244 077,3 |
| ВН | у.е. | 44 906,59 | 44 906,59 | 44 906,59 | 44 906,59 |
| СН1 | у.е. | 42 056,09 | 42 056,09 | 42 056,09 | 42 056,09 |
| СН2 | у.е. | 110 220,5 | 110 220,5 | 110 220,5 | 110 220,5 |
| НН | у.е. | 46 894,11 | 46 894,11 | 46 894,11 | 46 894,11 |
| индекс изменения количества активов | % | 0,5062 % | 0,5062 % | 0,506 % | 0,506 % |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  | 1,033509 | 1,039471 | 1,039471 | 1,039471 |
| **подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **4 306 682** | **4 331 528** | **4 331 528** | **4 332 211** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» первоначально была заявлена величина подконтрольных расходов в размере 4 306 682 тыс. руб.

Затем письмом от 11.12.2018 № МР5/3000/1082 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области был предоставлен уточненный расчет плановой величины подконтрольных расходов на 2019 год. Подконтрольные расходы были определены в сумме 4 331 528 тыс. руб. с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по состоянию на 01.10.2018 года.

В обоснование расчетной величины индекса изменения количества активов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» были предоставлены расчеты условных единиц по факту за 2017, по ожидаемому факту 2018 года и по плану на 2019 - 2022 годы по видам электросетевого оборудования (ВЛ, КЛ, подстанции).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При установлении тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» РСТ Ростовской области величина подконтрольных расходов на 2019 год была определена в размере 4 331 528 тыс. руб.

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был произведен дополнительный анализ по статьям затрат, учтенных в НВВ Филиала на 2018 год, в результате которого базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год был пересмотрен в сторону увеличения и составил 4 167 705,8 тыс. руб. и утвержден постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2019 год, величина подконтрольных расходов на 2019 год была определена РСТ Ростовской области в размере 4 332 211 тыс. руб.

Количество активов, принятое РСТ Ростовской области в расчет индекса изменения активов, соответствует количеству активов, заявленному филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» на 2019 год.

В Заключении экспертизы на 2019 год анализ расчета количества условных единиц, заявленного ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго», не приведен.

Индекс потребительских цен принят РСТ Ростовской области в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, произведенный РСТ Ростовской области, выполнен в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э;
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2019 год, соответствуют параметрам, утвержденным постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4;
* ИПЦ 104,6% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года по состоянию на 28.11.2018 года;
* В соответствии с расчетом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» увеличение количества условных единиц в 2019 году по сравнению с величиной, принятой на 2018 год, обусловлено увеличением количества выключателей нагрузки, КТП, ТП.

Филиалом ПАО «МРСК Юга – «Ростовэнерго» в обосновании расчета объема условных единиц электросетевого оборудования филиалом на 2019 год предоставлено:

* суммарная трансформаторная мощность, протяженность линий электропередач, технические характеристики сетей 0,4-10 кВ на 01.01.2018 года;
* выборочно, по запросу РСТ РО, копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1), копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6) (направлено письмом о предоставлении дополнительных материалов письмом 13.12.2018 №МР5/3000/1089;
* данные бухгалтерского учета по всем основным средствам с указанием инвентарного номера и даты постановки на учет;
* копии инвентарных карточек учета основных средств, принадлежащих на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик, введенных по факту 2016-2017 годов.

На основании утвержденных долгосрочных параметров регулирования Исполнитель определил величину подконтрольных расходов на 2019 год с учетом исполнения РСТ Ростовской области Предписания № СП/62460/19 в размере 4 332 211,35 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Параметры** | **Значение** |
| 1 | Подконтрольные расходы, учтенные в 2018 году долгосрочного периода регулирования | тыс. руб. | *ПР i-1* | 4 167 706 |
| 2 | Индекс эффективности подконтрольных расходов | % | Х i | 1,00% |
| 3 | Индекс потребительских цен, определенный на 2019 год долгосрочного периода регулирования | % | I i | 104,60% |
| 4 | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  | K эл | 0,75 |
| 5 | Количество условных единиц соответственно в 2018 году долгосрочного периода регулирования | у. е. | (i-1) | 242 848 |
| 6 | Количество условных единиц соответственно в 2019 году долгосрочного периода регулирования; | у. е. | (i) | 244 077,3 |
| 7 | Индекс изменения количества активов (ИКА) на 2019 год (п. 4 \* ((п. 6 - п. 5)/п. 5)) | % |  | 0,38% |
| 8 | Подконтрольные расходы 2019 (ПР i)  (п. 1 \* п.3 (1 + п. 7) \* (1 – п. 2) | тыс. руб. | *ПР i* | 4 332 211,35 |
| 9 | Индекс изменения подконтрольных расходов на 2019 год относительно утвержденных на 2018 год  (п. 8 / п. 1) \* 100 | % |  | 103,95% |

При этом Исполнитель отмечает, что в составе материалов тарифного дела в обоснование расчета объема условных единиц электросетевого оборудования филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год отсутствуют документы, обосновывающие заявленный плановый объем условных единиц на 2019 год, а именно:

* Первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), в том числе в части изменения состава имущества за истекший период регулирования:
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (предоставлены для подтверждения Критерия ТСО);
* Данные по электросетевому имуществу по состоянию на 30.09.2018 года в формате расчетных таблиц:
* состав оборудования подстанций, РП в разрезе ПС, ТП, КТП, МТП, оборудования, класса напряжения;
* воздушные линии в разрезе класса напряжения и материала опор;
* кабельные линии в разрезе класса напряжения и материала опор.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Ростовской области количества условных единиц согласно заявке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в условиях отсутствия достаточного пакета подтверждающих документов может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области и выдано предписание о пересмотре планируемых значений параметров расчета тарифов на 2019 год, необходимой валовой выручки для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 года.

С целью исключения рисков пересмотра планируемых значений параметров расчета тарифов на очередной год регулирования, необходимой валовой выручки Филиала Исполнитель рекомендует формировать пакет документов, обосновывающих заявленный плановый объем условных единиц на очередной год регулирования, а именно:

* Первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), в том числе в части изменения состава имущества за истекший период регулирования:
* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик;
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* Данные по электросетевому имуществу по состоянию на 9 месяцев текущего года в формате расчетных таблиц:
* состав оборудования подстанций, РП в разрезе ПС, ТП, КТП, МТП, оборудования, класса напряжения;
* воздушные линии в разрезе класса напряжения и материала опор;
* кабельные линии в разрезе класса напряжения и материала опор.

### **Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм пункта 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям № 421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В Пояснительной записке по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 – 2022 гг., принимаемой к расчету при установлении тарифов методом долгосрочной индексации, направленной Обществом в РСТ Ростовской области письмом от 27.04.2017 № МР5/3000/460 в составе обосновывающих материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, изложена позиция Общества о неприменении при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в отношении Филиала положений Методических указаний № 421-э.

В пояснениях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» указано, следующее:

1. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год определен методом экономически обоснованных расходов в соответствии с требованиями положений Методических указаниях № 98-э;
2. Индекс эффективности подконтрольных расходов определен в размере 1 % за год, в связи с отсутствием в Методических указаниях № 421-э коэффициентов нормализации для периода 2014-2016 годов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 - 2022 годы были утверждены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8, составляет 1%.

Величина подконтрольных расходов на 2019 год определена РСТ Ростовской области с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

Согласно Заключению экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 15.12.2017 (далее – Заключение экспертизы на 2018 – 2022 годы) базовый уровень подконтрольных расходов определен РСТ Ростовской области с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.

При этом Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 – 2022 годы отсутствует расчет индекса эффективности подконтрольных расходов и величины базового уровня подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно пункту 10 Методических указаний № 421-э величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

*m* - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 годах.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II Методических указаний № 421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (пункт 5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет (пункт 6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012 и 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 год также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014 - 2016 годы.

Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – Постановление № 184).

В соответствии с Постановлением № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям.

При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012 - 2013 годов, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014 -2016 годы ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014 - 2016 годы (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным Постановлением № 184.

Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012 - 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014 - 2016 годах (представлены только за 2012 - 2013 годы).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях № 421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014 - 2016 годы, коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014 - 2016 годы ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с пунктом 9 Методических указаний № 421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда Российской Федерации по делу № 20-АПГ1б-15 от 17.11.2016 подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Республиканская служба по тарифам Республики Дагестан, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях № 421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний № 1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018 - 2022 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,5073 | 8,3797 | 8,2540 | 8,1302 | 8,0083 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,5500 | 2,5117 | 2,4740 | 2,4369 | 2,4004 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 |

В составе документов, предоставленных в РСТ Ростовской области в рамках предложения по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 годов плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Форма 1.7. Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018 - 2022 годы для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка расчета плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Письмо Минэнерго России от 14.04.2017 № 09-1548 «О переносе сроков подачи документов в регулирующие органы»;
* Письмо от 28.03.2017 № МР5/3000/341 «О предоставлении фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг»;
* Форма 1.1. Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Форма 1.2. Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;
* Форма 6.1. Расчет значения индикатора информативности;
* Форма 6.2. Расчет значения индикатора исполнительности;
* Форма 6.3. Расчет значения индикатора результативности обратной связи;
* Форма 7.1. Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг;
* Форма 7.2. Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг;
* Форма 8.1. Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах электросетевых организаций за 2016 год;
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2016 год.

Затем письмом от 16.11.2017 № МР5/3000/1185 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области было направлено уточненное предложение по плановым значениям показателей надежности услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,5074 | 8,3798 | 8,2541 | 8,1303 | 8,0083 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,4431 | 2,3056 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 |

В обоснование скорректированного предложения по плановым значениям показателей надежности услуг филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» была предоставлена пояснительная записка с расчетом показателей.

Корректировка предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018 - 2022 годы, направленная в РСТ Ростовской области 16.11.2017, была обусловлена изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,50738 | 8,37977 | 8,25407 | 8,13026 | 8,00831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,44312 | 2,30564 | 2,17591 | 2,05347 | 1,93793 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 – 2022 годы анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018 - 2022 годы, не отражена позиция   
РСТ Ростовской области по размеру показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр).

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых Филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных Филиалом по формам Методических указаний № 1256:

1. **Показатели надежности.**

1.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Метод определения** | **Расчет показателей по данным филиала** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | В соответствии с заключенными  договорами по передаче электроэнергии | 592 889 | 696 340 | 627 098 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | сумма произведений по столбцу 9 и столбцу 13 формы 8.1, деленная на значение пункта 1 Формы 1.3 (∑ столбец 9 \* столбец 13) / пункт 1 формы 1.3).  При этом учитываются только события, по которым значения в столбце 8 равны "В", а в столбце 27 равны "1" | 32,8148 | 9,3343 | 8,6369 | 16,9287 | 8,6369 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | Сумма по столбцу 13 формы 8.1 и деленная на значение пункта 1 формы 1.3 (∑ столбец 13 формы 8.1 / пункт 1 формы 1.3).  При этом учитываются только события, по которым значения в столбце 8 равны "В", а в столбце 27 равны "1" | 3,8691 | 2,7861 | 2,5888 | 3,0813 | 2,5888 |

1.2. Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура 20 °C и более)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 9,6239 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 9,4795415 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 8,6369 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,01879285 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |
| **№ п/п** | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 3. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| 4. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 2,5888 |
| 5. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,056269816 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,6369 | 8,5073 | 8,3797 | 8,2540 | 8,1302 | 8,0082 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,5888 | 2,4431 | 2,3057 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |

1. **Показатель качества.**

2.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методических указаний № 1256:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Фактические данные** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **Минимальное (факт 2016 года)** |
| Обобщенный показатель за 2016 год (формула 3.2.1) | 1,0706 | 1,0501 | 1,0291 | 1,0499 | 1,0291 |

2.2. Расчет обобщенного показателя качества услуг за 2016 год (т.к. значение наименьшего показателя достигнуто в 2016 году) по формуле 12 Методических указаний № 1256:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Данные регулируемой организации** |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв\_тпр) факт 2016 | 1,0250 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс\_тпр) факт 2016 | 1,0291 |
| Обобщенный показатель для определения планового показателя на 2018 год (формула 12 пункт 3.3.1) | 1,02705 |
| Темп улучшений | 0,015 |
| Плановый показатель на 2018 год | 1,0116 |

2.3. Расчет показателей качества на 2018 – 2022 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **показатель качества за 2016 год в соответствии с формулой 12** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0291 | 1,02705 | 1,0116 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

По мнению Исполнителя расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии выполнен как филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», так и РСТ Ростовской области в соответствии с требованием действующих Методических указаний № 1256.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Филиал | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,5074 | 8,3798 | 8,2541 | 8,1303 | 8,0083 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,4431 | 2,3056 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 |
| РСТ Ростовской области | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,50738 | 8,37977 | 8,25407 | 8,13026 | 8,00831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,44312 | 2,30564 | 2,17591 | 2,05347 | 1,93793 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Исполнитель | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,5073 | 8,3797 | 8,2540 | 8,1302 | 8,0082 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,4431 | 2,3057 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0116 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при определении показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) при подаче предложения об установлении долгосрочных параметров на период 2018 - 2022 годов не был применен темп улучшений фактических значений показателя на 2019 – 2022 годы. РСТ Ростовской области не обосновано снижен данный показатель в 2018 году. Анализ показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр), установленного на 2018 год, будет проведен Исполнителем на этапе экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017 - 2018 годы.

Утвержденные РСТ Ростовской области для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии по мнению Исполнителя соответствуют установленным долгосрочным параметрам для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 1178 неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019 (на 13.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.12.2018 № 92/7), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (первоначально) / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 (первоначально) /факт за 2017, %** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 616 887,70 | 3 830 862,04 | 3 840 731,34 | 3 840 731,34 | 0,26 | 6,19 |
| Отчисления на социальные нужды | 727 052,44 | 863 435,80 | 863 435,80 | 863 435,80 | 0,00 | 18,76 |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 755,21 | 46 895,80 | 39 727,56 | 39 727,56 | -15,29 | -7,08 |
| *аренда имущества* | *3 214,00* | *2 615,80* | *186,56* | *186,56* | -92,87 | -94,20 |
| *арендная плата за землю* | *39 541,21* | *44 280,00* | *39 541,00* | *39 541,00* | -10,70 | 0,00 |
| Налоги, всего, в том числе: | 176 131,95 | 146 241,99 | 145 616,42 | 145 616,42 | -0,43 | -17,33 |
| *плата за землю* | *1 485,68* | *1 501,40* | *1 485,68* | *1 485,68* | -1,05 | 0,00 |
| *налог на имущество* | *170 082,43* | *139 457,92* | *139 457,92* | *139 457,92* | 0,00 | -18,01 |
| *прочие налоги и сборы* | *4 563,84* | *5 282,67* | *4 672,82* | *4 672,82* | -11,54 | 2,39 |
| транспортный налог | 3 614,82 | 4 242,00 | 3 688,01 | 3 688,01 | -13,06 | 2,02 |
| налог на воду | 6,00 | 20,70 | 4,07 | 4,07 | -80,34 | -32,11 |
| экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 943,02 | 1 019,97 | 980,74 | 980,74 | -3,85 | 4,00 |
| Амортизация | 1 411 450,51 | 1 415 223,60 | 1 415 223,60 | 1 415 223,60 | 0,00 | 0,27 |
| Проценты по кредитам банков | 647 580,89 | 560 894,50 | 560 894,50 | 560 894,50 | 0,00 | -13,39 |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 185,10 | 547,27 | 261,80 | 261,80 | -52,16 | 41,44 |
| Дивиденды | 0,00 | 300 596,00 | 0,00 | 0,00 | -100,00 |  |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 168 294,22 | 474 898,64 | 105 695,14 | 102 385,10 | -77,74 | -37,20 |
| Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 156 129,52 |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 48 122,86 | 261 027,91 | 197 416,20 | 197 416,20 | -24,37 | 310,23 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **6 838 460,88** | **7 900 623,55** | **7 169 002,36** | **7 321 821,84** | **-9,26** | **4,83** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019**  **(на 13.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 616 887,70 | 3 830 862,04 | 3 840 731,34 | 0,26 | 6,19 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 3 830 862 тыс. руб., в том числе плата:

* за содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» - 2 828 211,3 тыс. руб.;
* затраты на оплату потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» - 1 002 650,7 тыс. руб.

Заявленная мощность на 2019 год определена в размере 1 324,6 МВт исходя из среднемесячного значения фактического потребления мощности за 2017 год с учетом расторжения с 1 июля 2017 года договоров аренды объектов ЕНЭС (показатели направлены в ПАО «ФСК ЕЭС» письмом от 15.03.2018 № РЭ/1300/656).

Ставка на содержание сетей тарифа на оказание услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС (ПАО «ФСК ЕЭС») на I полугодие 2019 года сохранена на уровне утвержденной на II полугодие 2018 года (приказ ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17). На II полугодие 2019 года ставка на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» определена с приростом 5,5 %.

Объем нормативных потерь на 2019 год рассчитан исходя из утвержденного норматива потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год (5,09% - утвержден Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241) и планового объема сальдированного перетока электроэнергии, планируемого к получению из сети ЕНЭС в 2019 году, в размере 490 645,5 тыс. кВтч.

Ставка на оплату потерь определена исходя из фактически сложившейся средневзвешенной ставки за 2017 год и январь - февраль 2018 года с учетом прироста 6,9% и 4,0% в 2018 и 2019 годах согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованному Минэкономразвития РФ.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету расходов;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 - 2022 годы;
* Договор оказания услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 25.01.2012 № 580/П;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год и 10 месяцев 2018 года;

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2019 (данные Ростовэнерго)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 324,62 | 1 324,62 | 1 324,60 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 173 164,20 | 182 688,20 | 177 926,20 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 376 258,60 | 1 451 952,80 | 2 828 211,30 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 240 019,60 | 250 625,90 | 490 645,50 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 2 043,50 | 2 043,50 | 2 043,53 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 490 488,20 | 512 162,50 | 1 002 650,70 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **1 866 746,80** | **1 964 115,24** | **3 830 862,00** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 3 840 731,34 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом приняты в расчет затрат на 2019 год следующие параметры, отличные от параметров, принятых в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»:

* величина заявленной мощности по присоединениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» к сетям ЕНЭС, определенная на основании Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках ЕЭС России по Ростовской области (утвержден приказом   
  ФАС России от 16 ноября 2018 года № 1570/18-ДСП);
* ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов ЕНЭС на 2019 год, утвержденные приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 и исходя из прогнозируемой ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, определенной с учетом прироста 11% (согласно Прогнозу МЭР до 2024 года) от фактически сложившейся за 1 полугодие 2018 года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2019 (данные РСТ РО)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 324,62 | 1 324,62 | 1 324,60 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,92 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 376 258,10 | 1 452 027,81 | 2 828 285,91 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 240 019,65 | 250 625,89 | 490 645,54 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 2 063,50 | 2 063,50 | 2 063,50 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 495 279,74 | 517 165,69 | 1 012 445,43 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **1 871 537,84** | **1 969 193,50** | **3 840 731,34** |

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год   
РСТ Ростовской области не отражен анализ показателей, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» для расчета затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе анализ фактических и плановых показателей объема потерь в сетях ЕНЭС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что составе материалов тарифной заявки не представлены:

* Письмо от 15.03.2018 № РЭ/1300/656, направленное в ПАО «ФСК ЕЭС» о согласовании объема мощности на 2019 год;
* Документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2019 год.

Величина заявленной мощности (1 324,62 МВт), заявленная в расчете затрат на 2019 год со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», соответствует величине, принятой в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны РСТ Ростовской области, и параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП.

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (490 645,54 МВт\*ч), принятая в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны РСТ Ростовской области, соответствует величине, заявленной в расчете затрат на 2019 год со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Нормативы потерь электроэнергии для Ростовской области утверждены приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 1241: для линий 220 кВ и ниже – 5,09 %, для линий 330 кВ и выше – 3,87 %. Таким образом применение норматива потерь в размере 5,09 % обоснованно.

При этом Исполнитель отмечает, что Филиалом и регулирующим органом при расчете величины потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС не указан согласованный плановый объем отпуска электроэнергии (сальдо-переток) из сети ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Согласно представленным актам об оказании услуг по передаче электрической энергии за период январь – декабрь 2017 года и январь - октябрь 2018 года средневзвешенное значение объема отпуска электроэнергии из сети ЕНЭС составило 10 381 958,43 МВт\*ч. Таким образом потери электрической энергии по фактическим данным составят 528 441,684 Мвт\*ч.

Ввиду того, что заявленный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» объем потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС ниже определенного Исполнителем исходя из фактических данных, Исполнитель считает обоснованным для расчета расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» принять объем потерь в заявленном Филиалом размере.

Исполнитель отмечает, что на момент утверждения НВВ ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (28.12.2018 года) принятый 06.12.2018 г. со стороны ФАС России новый приказ № 1710/18, вносящий изменения в приложение №1 и приложение № 2 приказа ФСТ России № 297-э/3 от 09.12.2014 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии в период 01.07.2019 по 31.12.2019 г., был зарегистрирован в Минюсте России (27.12.2018). и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (28.12.2018).

Таким образом при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на   
2 полугодие 2019 года РСТ Ростовской области обосновано применены положения приказа ФСТ России № 297-э/3 от 09.12.2014 в редакции приказа ФАС России от 06.12.2018 №1710/18.

Для расчета расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС РСТ Ростовской области необоснованно использована прогнозная ставка тарифа, рассчитанная исходя из фактически сложившейся ставки за 1 полугодие 2018 года с применением прогнозного индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии – 111% (согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года).

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

Исполнитель отмечает, что последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь на 2019 год являлись данные, опубликованные на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 20.12.2018 года. Согласно прогнозу, величина тарифа на указанную дату для Ростовской области составляла – 1 882 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 751 680,82 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2019 (расчет Исполнителя)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 324,62 | 1 324,62 | 1 324,60 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,92 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 376 258,10 | 1 452 027,81 | 2 828 285,91 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 240 019,65 | 250 625,89 | 490 645,54 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 1 882 | 1 882 | 1 882 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 451 716,98 | 471 677,93 | 923 394,91 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **1 827 975,08** | **1 923 705,74** | **3 751 680,82** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отклонение от величины расходов определенных РСТ Ростовской области | тыс. руб. | - 43 562,76 | - 45 487,76 | - 89 050,52 |

Принимая во внимание, что полученная величина расходов ниже величины расходов, определенных РСТ Ростовской области, Исполнитель обоснованно полагает, что учет регулирующим органом в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в объеме 89 050,52 тыс. руб. в условиях определения ставки по оплате потерь без учета требований положений Основ ценообразования № 1178, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны   
РСТ Ростовской области, и выдано предписание об изъятии данных расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2019 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2021 год.

Для определения величины отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений Исполнителем дополнительно проанализированы представленные материалы, подтверждающие фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2019 году сложились в размере 3 786 406,668 тыс. руб., что выше расчета Исполнителя, что привело бы к некомпенсированным затратам в рассматриваемом периоде регулирования.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План на 2019 год (данные РСТ РО)** | **Факт 2019 года** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 324,60 | 1 324,62 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 177 930,92 | 177 930,92 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 2 828 285,91 | 2 828 285,91 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 490 645,54 | 478 700,60 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 2 063,50 | 2 001,50 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 1 012 445,43 | 958 120,76 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **3 840 731,34** | **3 786 406,67** |

Снижение фактических расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по сравнению с утвержденной РСТ Ростовской области величиной будет учтено при расчете корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений по итогам 2019 года при формировании НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2021 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» и составит (- 54 324,67) тыс. руб.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно подпункту 6 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на страховые взносы.

Статьей 420 Налогового кодекса установлено, что объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса тарифы страховых взносов устанавливаются в следующих размерах (величина страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов):

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019**  **(на 13.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 727 052,44 | 863 435,80 | 863 435,80 | 0,0 | 18,76 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в сумме 859 566,76 тыс. руб. исходя из величины фонда оплаты труда 2 827 522,22 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

Затем письмом от 11.12.2018 № МР5/3000/1082 в РСТ Ростовской области филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2019 год в размере 863 435,80 тыс. руб., сформированное с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по состоянию на 01.10.2018 исходя из величины фонда оплаты труда 2 843 834,8 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,3617%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2019 год выполненный исходя из среднегодового дохода по должностям согласно штатному расписанию;
* Расчет подконтрольных расходов на 2019 год с учетом индексации;
* Декларации по начислению страховых взносов за 2017 год;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счета 20 по статье «Страховые взносы» за 2017 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Ростовэнерго»**  **на 2019 год** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс. руб | 2 843 834,80 |
| Отчисления на соц. нужды | тыс. руб. | 863 435,80 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,3617 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в заявленном размере 863 435,80 тыс. руб. (30,3617 % от фонда оплаты труда).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого регулирующим органом в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год) – 2 735 847,13 тыс. руб.

Расходы на оплату труда, учтенные в составе подконтрольных расходов на 2019 год, определенные с учетом коэффициента индексации базового уровня расходов 1,03947, составляют 2 843 834,85 тыс. руб.

В соответствии с положениями статьи 425 Налогового кодекса и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составляет 30,4 %.

Фактический фонд оплаты труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год составил 2 452 448,98 тыс. руб., фактические страховые взносы – 727 052,44 тыс. руб. или 29,65 % от фонда оплаты труда.

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год фактический процент страховых взносов за 2017 год не отражен.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена регрессия в отношении тарифов страховых взносов в зависимости от величины базы для исчисления страховых взносов.

Исполнитель отмечает, что согласно представленному филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расчету расходов на страховые взносы, Филиалом применена регрессивная шкала тарифов в зависимости от величины базы для исчисления страховых взносов, установленная статьей 425 Налогового кодекса.

На основании положений пункта 16 Основ ценообразования № 1178 и статьи 425 Налогового кодекса Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год исходя из величины фонда оплаты труда 2 843 834,85 тыс. руб. и процента страховых взносов на 2019 год, рассчитанного Филиалом по регрессивной шкале, в размере 30,3617 % в сумме 863 435,8 тыс. руб., что соответствует величине расходов, учтенной РСТ Ростовской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год.

### **Арендная плата**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 755,21 | 46 895,80 | 39 727,56 | -15,29 | -7,08 |
| аренда имущества | 3 214,00 | 2 615,80 | 186,56 | -92,87 | -94,20 |
| арендная плата за землю | 39 541,21 | 44 280,00 | 39 541,00 | -10,70 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 46 895,80 тыс. руб., в том числе:

1. Затраты по аренде имущества заявлены в размере 2 615,8 тыс. руб. и рассчитаны исходя из действующих договоров аренды и фактических затрат 2017 года с применением индексов-дефляторов;
2. Затраты по плате за землю заявлены в размере 44 280 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата, приходящиеся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 199 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к фактическим расходам 2017 г., расчет на 2019 -2022 годы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по аренде электросетевого хозяйства, в т. ч. объектов последней «мили» и аренде недвижимого имущества (производственного назначения);
* Договор аренды электросетевого хозяйства от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453, ДС от 30.12.2013 № 1, ДС от 24.07.2014 №2 с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Служебная записка «О распределении расходов» от 02.02.2017 № МР5/6300/30, от 14.03.2017 № МР5/6300/73, от 31.03.2017 № МР5/6300/88, от 04.05.2017 № МР5/6300/134, от 07.06.2017 № МР5/6300/172;
* Договор аренды электросетевого хозяйства от 15.11.2017 № 61201701020932 с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Расчет арендной платы к договору от 15.11.2017 № 61201701020932;
* Счета-фактуры за июль - декабрь 2017 года;
* Договор с МУП «ТТУ» от 01.01.2012 № 54/153382/25/12, ДС от 01.04.2014;
* Договор с филиалом ОАО «Донэнерго» ШМЭС от 01.08.2013 № 11УМ/6120013001049, ДС № 1/61201604000546 от 24.02.2015;
* Договор аренды нежилого помещения ЗАО «ССЗ «Обуховский» от 12.11.2012 № 03/11-ДСА/170385/12/12;
* Договор аренды нежилого помещения ИП Выборный С.Б. от 01.10.2011 № 138335;
* Договор аренды недвижимого имущества с ООО «Новочеркасский Промжелдортранс» от 01.01.2012 № 1СА/2012/155115/25/12., ДС от 01.06.2015 № 1;
* Договор аренды нежилого помещения с ООО «Торговый дом «Донобувь» от 14.06.2013 №7/61200000056409;
* Договор аренды недвижимого имущества с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района от 04.07.2013 № 61200130000632, ДС от 01.05.2014 № 1/61201401003857, ДС от 11.01.2016 № 2/61201601007890, письмо уведомление от 01.02.2017;
* Оборотно-сальдовая ведомость за 2017 год «Услуги по передаче электроэнергии» по «Аренде недвижимого имущества», «Аренде ЛЭП и оборудования», «Прочей аренде» на 3 076,90 тыс. руб.;
* Пояснительная записка к фактическим расходам 2017 г., расчет на 2019 -2022 годы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по аренде земельных участков;
* Оборотно-сальдовая ведомость за 2017 год «Услуги по передаче электроэнергии» по «Аренде земельных участков под производственными и административными объектами», «Аренде прочих земельных участков» на 39 475,03 тыс. руб.;
* Реестр договоров аренды земельных участков филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка к плановым расходам 2019 – 2022 годов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям, закрепленным за Управлением собственностью по виду деятельности «передача электроэнергии» (в формате приложения 5);
* Статьи расходов по виду деятельности «Передача электрической энергии» (Приложение 5);
* Договор на оказание услуг по оценке от 31.10.2017 № 61201701019921;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 39 727,56 тыс. руб.

Затраты по аренде имущества определены РСТ Ростовской области исходя из амортизации и налога на имущество, содержащихся в договорах аренды. Затраты по аренде земли определены РСТ Ростовской области исходя из факта 2017 года.

По результатам проведенной экспертизы РСТ Ростовской области исключены экономически необоснованные расходы по данной статье.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Заявка организации** | **Предложение РСТ** | **Примечания** |
| Плата за аренду, в том числе: | тыс. руб. | 46 895,80 | 39 727,56 |  |
| аренда имущества | тыс. руб. | 2 615,8 | 186,56 | Определены исходя из амортизации и налога на имущество, указанных в договорах аренды |
| арендная плата за землю | тыс. руб. | 44 280,0 | 39 541,00 | Определены на уровне фактических затрат 2017 года |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год не отражен анализ суммы расходов на аренду имущества и земельных участков, исключенной РСТ Ростовской области из состава расходов.

**Аренда имущества**

Согласно представленным данным бухгалтерского учета за 2017 год величина платы за аренду имущества за 2017 год по виду деятельности «Передача электрической энергии» составила 3 076,90 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на аренду имущества, Исполнитель отмечает следующее:

* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 15.11.2017 № 61201701020932 с ПАО «ФСК ЕЭС» заключен в целях оказания услуг по передаче электрической энергии конечным потребителям электроэнергии (действие договора с 01.07.2017). Договор не распространяет свое действие на 2019 год. Филиалом не предоставлено документальное подтверждение продления срока действия договора на 2019 год.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 184,54 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

* Договор с МУП «ТТУ» от 01.01.2012 № 54/153382/25/12 на аренду опор контактной сети троллейбуса и трамвая для цели подвески сетей ВЛ 0,4 кВ ПАО «МРСК Юга» (Таганрогский РЭС ПО ЮЗЭС). Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы электросетевого оборудования, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 1 293,66 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

* Договор с филиалом ОАО «Донэнерго» ШМЭС от 01.08.2013 № 11УМ/6120013001049 об оказании услуг по предоставлению установочных мест на опорах ВЛ Донэнерго для размещения волоконно-оптических линий связи. Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 56,1 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

* Договор субаренды недвижимого имущества с ЗАО «Судостроительный - судоремонтный завод «Обуховский» от 12.11.2012 № 03/11-ДСА/170385/12/12 (ПО ЮЭС) для размещения Обуховским Участком персонала и транспорта Азовского РЭС. В представленном расчете в состав ежемесячной арендной платы включены амортизационные отчисления и налог на имущество. Условиями договора не предусмотрена индексация арендной платы, а все изменения в договоре оформляются письменно. Дополнительных соглашений, уведомлений об изменении размера арендной платы в материалах тарифного дела не представлено.

По мнению Исполнителя, расходы по договору документально обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год в размере 79,80 тыс. руб.

* Договор аренды недвижимого имущества с ИП Выборный С.Б. от 01.10.2011 № 138335 (ПО ЗЭС). Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы недвижимого имущества, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 335,46 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

* Договор субаренды недвижимого имущества с ООО «Новочеркасский Промжелдортранс» от 01.01.2012 № 1СА/2012/155115/25/12, дополнительное соглашение от 01.07.2015 ДС № 2/61200000025210 (ПО ВЭС) для размещения оборудования радиорелейной станции. Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 254,56 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

* Договор аренды недвижимого имущества с ООО «Торговый дом «Донобувь» от 14.06.2013 № 7/61200000056409 (ПО ЮЗЭС) для размещения и эксплуатации силового трансформатора. Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы недвижимого имущества, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 112,32 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

* Договор аренды имущества с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района от 04.07.2013 № 61200130000632 (ПО ЦЭС). Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 15,91 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

Принимая во внимание вышесказанное, документально подтвержденная сумма расходов на аренду имущества, подлежащая включению в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, составляет 79,80 тыс. руб.,

**Аренда земли**

Согласно представленным данным бухгалтерского учета за 2017 год величина платы за аренду земельных участков за 2017 год по виду деятельности «Передача электрической энергии» составила 39 475,03 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на аренду земельных участков, Исполнитель отмечает следующее:

* Не предоставлен пообъектный расчет арендной платы за земельные участки, не представлены договоры на аренду земельных участков на 2019 год, в том числе дополнительные соглашения и уведомления об изменении размера платы за аренду земли;
* В предоставленном реестре договоров на аренду земельных участков не указаны площади земельных участков, кадастровая стоимость земельных участков, ставка арендной платы;
* Согласно представленному реестру, отдельные договоры не распространяют свое действие на 2019 год либо распространяют свое действие на не полный 2019 год.

На основании представленных материалов и данных бухгалтерского учета за 2017 год Исполнитель считает документально подтвержденной сумму расходов по договорам аренды земельных участков, распространяющих свое действие на 2019 год и заключенных с муниципальными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в размере 37 112,63 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество и налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 пункта 17 ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в том числе земельные участки). Согласно статье 374 Налогового кодекса при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

Однако в соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 утверждены Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила № 582).

Положениями Правил № 582 устанавливается порядок определения размера арендной платы, а также порядок индексации арендной платы и ее внесения на счета территориальных органов Федерального казначейства для ее распределения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Так пунктом 8 Правил № 582 установлено, что арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» уровень инфляции декабрь 2018 года к декабрю 2017 года утвержден в размере, не превышающем 4,0 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» уровень инфляции декабрь 2019 года к декабрю 2018 года утвержден в размере, не превышающем 4,0 процента.

Таким образом, по расчету Исполнителя сумма расходов на аренду земельных участков, подлежащая включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, составляет 40 141,02 тыс. руб., определенная исходя из фактических расходов за 2017 год в размере 37 112,63 тыс. руб., увеличенных на уровень инфляции 2018/2017 (104) и 2019/2018 (104) годов, утвержденный федеральными законами о федеральном бюджете соответствующих годов.

С учетом изложенного выше, риск изъятия расходов по статье «Арендная плата» не возникает.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| **на 2019 год** | **риск изъятия** |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 755,21 | 46 895,80 | 39 727,56 | 40 220,82 | - |
| аренда имущества | 3 214,00 | 2 615,80 | 186,56 | 79,80 | -106,76 |
| арендная плата за землю | 39 541,21 | 44 280,00 | 39 541,00 | 40 141,02 | - |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Пообъектный расчет арендной платы за земельные участки с указанием площадей земельных участков, кадастровой стоимости земельных участков, ставок арендной платы;
* Копии договоров на аренду земельных участков, в том числе дополнительные соглашения и уведомления об изменении размера платы за аренду земли;
* Документы, подтверждающие изменение размера платы за аренду земельных участков.

### 

### **Налоги**

В соответствии с подпунктами 4 и 11 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования).

Таким образом исходя из положений Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются:

* **Земельный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 Налогового кодекса (часть вторая).

В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса земельный налог относится к местным налогам и сборам.

Земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В соответствии со статьей 390 Налогового кодекса налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса.

Кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в пользовании или собственности организации, это налоговая база, определяемая в соответствии с земельным законодательством РФ по состоянию на 01 января года, являющимся налоговым периодом.

Согласно статье 394 Налогового кодекса налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 1,5 %.

На территории города Ростова и Ростовской области налоговые ставки земельного налога установлены Положениями о местных налогах и сборах в размере 1,5 % для прочих земельных участков.

* **Налог на имущество** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая).

Налог на имущество относится к региональным налогам и сборам, устанавливается главой 30 Налогового кодекса и Областным законом Ростовской области от 10.05.2012 № 843-ЗС и обязателен к уплате на территории субъекта Российской Федерации. Налогоплательщиками налога признаются организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса. Объектами налогообложения для организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 Налогового кодекса. Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации.

В соответствии со статьей 380 Налогового кодекса налоговые ставки налога на имущество устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

* **Транспортный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 Налогового кодекса (часть вторая).

Транспортный налог относится к региональным налогам и сборам, устанавливается главой 28 Налогового кодекса и законами субъектов Российской Федерации (Областной закон Ростовской области от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области») и обязателен к уплате на территории субъекта Российской Федерации лицами, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства.

В соответствии со статьей 358 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, налоговая база определена как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

* **Водный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 Налогового кодекса (часть вторая).

Водный налог относится к федеральным налогам и сборам, устанавливается главой 25.2 Налогового кодекса и законами Российской Федерации и обязателен к уплате на территории Российской Федерации.

Налогоплательщиками водного налога признаются организации и физические лица, осуществляющие специальное и (или) особое водопользование в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 333.9 Налогового кодекса.

Федеральным законом от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие водного кодекса Российской Федерации» установлено, что водопользователи, осуществляющие использование водных объектов на основании решений Правительства РФ или решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами, соответственно принятых, выданных и заключенных до введения в действие нового Водного кодекса Российской Федерации, сохраняют права долгосрочного или краткосрочного пользования водными объектами на основании лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами до истечения срока действия таких лицензий и договоров.

В соответствии со статьей 333.12 Налогового кодекса налоговые ставки водного налога устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам при заборе воды из подземных водных объектов в пределах установленного в лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод разрешенного (предельно допустимого) водоотбора в сутки (год).

* **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

В соответствии со пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления (пункт 1 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Информация о платежной базе представляется за отчетный период лицами, обязанными вносить плату, администратору доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (пункт 5 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» установлены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты на 2016 - 2018 годы.

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что в 2019 году применяются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», установленные на 2018 год, с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента 1,04.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019**  **(на 13.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | **176 249,51** | **146 241,99** | **145 616,42** | -0,43 | -17,33 |
| *плата за землю* | *1 485,68* | *1 501,40* | *1 485,68* | -1,05 | 0,00 |
| *налог на имущество* | *170 082,43* | *139 457,92* | *139 457,92* | 0,00 | -18,01 |
| *прочие налоги и сборы* | *4 563,84* | *5 282,67* | *4 672,82* | -11,54 | 2,39 |
| транспортный налог | 3 614,82 | 4 242,00 | 3 688,01 | -13,06 | 2,02 |
| налог на воду | 5,995 | 20,70 | 4,07 | -80,34 | -32,11 |
| плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 943,02 | 1 019,97 | 980,74 | -3,85 | 4,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в сумме 268 277,58 тыс. руб.

Затем письмом от 12.12.2018 № МР5/3000/1087 в РСТ Ростовской области филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам по налогу на имуществу на 2019 год в размере 139 457,92 тыс. руб., сформированное с учетом изменений законодательства Российской Федерации с 01.01.2019, а именно, исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

Таким образом общая заявленная сумма расходов по статье «Налоги» составила 146 241,99 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Пообъектный расчет налога на имущество организаций на 2019 год;
* Расчет остаточной стоимости основных фондов на 2019 год;
* Данные бухгалтерского учета на 31.12.2017 объектов основных средств с указанием инвентарных номеров, даты принятия к учету, первоначальной и остаточной стоимости;
* Данные бухгалтерского учета – анализ счета 68.03, 68.05, 68.06, 68.07 за 2017 год, оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2017 год в разрезе налогов по виду деятельности «Услуги по передаче электроэнергии»;
* Перечень земельных участков для налогообложения с указанием сумм земельного налога по декларациям за 2017 и 2018 годы;
* Расчет прогнозной величины земельного налога на 2019 год;
* Расчет транспортного налога за 2017 год;
* Расчет водного налога на 2019 год;
* Расчет затрат за негативное воздействие на окружающую среду на 2018-2022 годы;
* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2017 год;
* Налоговая декларация по водному налогу (по каждому объекту) за 2017 год;
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу (по каждому объекту) за 2017 год;
* Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (по каждому производственному отделению) за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 145 616,42 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Факт МРСК 2017** | **Ожидаемые значения 2018 исходя из представленной отчетности за 9 месяцев 2018 года** | **Заявка МРСК**  **2019** | **Предложения РСТ 2019** | **Примечания** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на землю | 1 485,68 | 1 458,43 | 1 501,4 | 1 485,68 | Расходы определены на основе факта 2017 г |
| Налог на имущество | 170 082,43 | 230 372,65 | 139 457,92 | 139 457,92 | Расходы определены с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации, вступающих в силу с 01.01.2019 г. |
| Прочие налоги и сборы, в том числе: | 4 563,84 | 4 390,7867 | 5 282,702 | 4 672,82 |  |
| Экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 943,02 | 699,23 | 1019,98 | 980,74 | Предлагается принять расходы исходя из фактических данных за 2017 год с применением коэффициента 1.04 учитывая положения постановления Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 |
| Водный налог | 5,995 | 3,5467 | 20,7220 | 4,07 | Предлагается принять расходы исходя из ожидаемых значений 2018 года по представленной отчетности за 9 месяцев 2018 года с учетом повышающего коэффициента на 2019 год к ставке налога в соответствии со статьей 333.12 части НК РФ |
| Транспортный налог | 3 614,82 | 3 688,01 | 4 242,00 | 3 688,01 | Предлагается принять расходы исходя из ожидаемых значений 2018 года по представленной отчетности за 9 месяцев 2018 года |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее:

* Предоставлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на 31.12.2017 года;
* Не представлен расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на 2019 год;
* Не представлен пообъектный расчет земельного налога на 2019 год с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Не представлены документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Не предоставлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на 2019 год.

**Земельный налог**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы на уплату земельного налога в 2019 году заявлены в размере 1 501,37 тыс. руб., что согласно представленным регулируемой организацией документам соответствует сумме начисленного земельного налога в 2018 году по данным налоговых деклараций.

Так как Филиалом не предоставлена информация по доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнитель определил расходы на земельный налог на 2019 год по факту в соответствии с налоговыми декларациями за 2017 год с учетом доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (96,7 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 1 485,68 тыс. руб.

**Налог на имущество**

В соответствии с письмом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 12.12.2018 № МР5/3000/1087, направленного в адрес РСТ Ростовской области, расчет налога на имущества выполнен Филиалом с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-Ф3 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и вступающих в силу с 01.01.2019 года, согласно которым из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество. Объектами налогообложения по налогу на имущество признается только недвижимое имущество.

Расходы по налогу на имущество заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и учтены РСТ Ростовской области с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально подтверждена на 31.12.2017 года, а также плановых вводов 4 квартала 2018 года и плановых вводов 2019 года в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Юга»

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2019 произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена, что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Таким образом Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Налог на имущество» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования.

Учитывая положения Основ ценообразования и официальную позицию   
ФАС России, Исполнителем был определен риск изъятия по статье «Налог на имущество» исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета вводов основных средств в 4 квартале 2018 года и в 2019 году и доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2019 год 96,73 % (по данным бухгалтерского учета) в размере 22 703,23 тыс. руб.

**Транспортный налог**

Согласно представленным регулируемой организацией данным налоговых деклараций сумма фактического начисленного транспортного налога в 2017 году составила 3 736,45 тыс. руб., по данным бухгалтерского учета на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии приходится 3 614,82 тыс. руб., что составляет 96,74 %.

Филиалом не предоставлен пообъектный расчет транспортного налога на 2019 год с учетом вновь вводимых транспортных средств, а также не предоставлена информация по доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнитель определил расходы на транспортный налог на 2019 год по факту в соответствии с налоговыми декларациями за 2017 год с учетом доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (96,74 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 3 614,82 тыс. руб.

**Водный налог**

Согласно представленным регулируемой организацией данным налоговых деклараций сумма фактического начисленного водного налога в 2017 году составила 6,23 тыс. руб., по данным бухгалтерского учета на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии приходится 6 тыс. руб., что составляет 96,22 %.

Филиалом предоставлен пообъектный расчет водного налога на 2019 год с учетом максимальных лимитов забора воды.

Исполнитель определил расходы на водный налог на 2019 год по факту в соответствии с налоговыми декларациями за 2017 год с учетом коэффициента на 2019 год – 2,01, установленного пунктом 1.1 статьи 333.12 Налогового кодекса и доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (96,22 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 7,93 тыс. руб.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Согласно представленным регулируемой организацией данным деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду сумма фактически начисленной платы в 2017 году составила 943,02 тыс. руб., по данным бухгалтерского учета на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии приходится 100 % расходов.

Исполнитель определил плату за негативное воздействие на окружающую среду на 2019 год по факту в соответствии с декларациями за 2017 год с учетом коэффициента индексации на 2019 год - 1,04, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758, в размере 980,74 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела документального подтверждения о вводе новых единиц транспортных средств, пообъектных расчетов земельного налога, транспортного налога, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Ростовской области в составе неподконтрольных расходов затрат на уплату налогов в объеме 145 616,42 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области и выдано предписание об изъятии данных расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Величина риска определена Исполнителем как сумма следующих составляющих:

* Разницы между учтенными расходами по налогу на имущество и налогу на имущество, определенному с использованием налогооблагаемой базы по данным за 9 месяцев 2018 года (недвижимое имущество) с применением налоговой ставки 2,2% с отнесением соответствующих расходов на деятельность по передаче электрической энергии в размере 96,73 % (факт. коэффициент);
* Разницы между учетными расходами по транспортному налогу и транспортному налогу, определенному по налоговой декларации за 2017 год с отнесением соответствующих расходов на деятельность по передаче электрической энергии в размере 96,7 % (факт. коэффициент).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019**  **(на 13.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2019 год** | **риск изъятия** |
| Налоги, всего, в том числе: | **176 249,51** | **146 241,99** | **145 616,42** | **145 547,09** | **- 22 772,56** |
| *плата за землю* | *1 485,68* | *1 501,40* | *1 485,68* | *1 485,68* |  |
| *налог на имущество* | *170 082,43* | *139 457,92* | *139 457,92* | *139 457,92* | *- 22 703,23* |
| *прочие налоги и сборы* | *4 563,84* | *5 282,67* | *4 672,82* | *4 603,49* | *- 69,33* |
| транспортный налог | 3 614,82 | 4 242,00 | 3 688,01 | 3 614,82 | - 73,19 |
| налог на воду | 5,995 | 20,70 | 4,07 | 7,93 | 3,86 |
| плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 943,02 | 1 019,97 | 980,74 | 980,74 |  |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* Расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на 2019 год;
* Пообъектный расчет земельного налога на 2019 год с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Пообъектный расчет налога на недвижимое имущество Филиала на предстоящий период регулирования без учета вводов 4 квартала текущего периода регулирования и предстоящего периода регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец периода регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;
* Документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на 2019 год.

### **Амортизация**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019,**  **(на 13.12.2018)**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизация | 1 411 450,51 | 1 415 223,60 | 1 415 223,60 | 0 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» первоначально (27.04.2017) были заявлены расходы по статье в сумме 1 470 452,23 тыс. руб.

Также в составе материалов тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» заявлены расходы исполнительного аппарата на 2019 год в размере 739,75 тыс. руб.

Затем письмом от 23.11.2018 № МР5/3000/1044 в РСТ Ростовской области филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2019 год в размере 1 415 223,60 тыс. руб., сформированное на 30.09.2018 года и с учетом инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», утвержденной Приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019 - 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22 декабря 2016 г. № 1387».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по фактически начисленной амортизации филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год;
* Данные бухгалтерского учета на 31.12.2017 объектов основных средств с указанием инвентарных номеров, даты принятия к учету, первоначальной и остаточной стоимости, срока полезного использования;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2017 год по статье затрат «Амортизация» по виду деятельности «Услуги по передаче электроэнергии»;
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 - 2023 годы;
* Прогнозный расчет амортизации по основным средствам филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год по состоянию на 30.09.2018 г.;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» за 2019 год;
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2019 год.

Расчет амортизации основных средств филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019 год произведен по группам основных средств, находящихся на балансе филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» по состоянию на 30.09.2018 года, а также по основным средствам, планируемым к вводу   
в 4 квартале 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в заявленном размере 1 415 223,60 тыс. руб.

В Заключении экспертизы на 2019 год указано, что расчет амортизационных отчислений выполнен в соответствии со сроками полезного использования объектов основных средств, участвующих в регулируемой деятельности (пункт 3.3.16. Положения об учётной политике для целей бухгалтерского учёта   
ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, утвержденного приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 957).

Письмом от 23.11.2018 № МР5/3000/1044 «Ростовэнерго» представлен расчет амортизационных отчислений, по всем объектам основных средств, исходя из максимальных сроков полезного использования предусмотренных Классификацией основных средств.

Сроки полезного использования объектов основных средств соответствуют срокам полезного использования, предусмотренным Классификацией основных средств.

Расходы по данной статье в планируемой сумме 1 415 223,60 тыс. руб. обоснованы в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина амортизационных отчислений, отнесенная на деятельность по передаче электрической энергии, за 2017 год составила 1 411 451 тыс. руб., в том числе:

* Расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» - 1 407 981 тыс. руб.;
* Управленческие расходы, распределенные на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» - 3 470 тыс. руб.

Сумма амортизационных отчислений отнесена на вид деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» в соответствии с фактическим коэффициентом распределения за 2017 год (99,61 %).

Исполнитель отмечает, что уточненный расчет амортизационных отчислений на 2019 год, представленный ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области 23.11.2018 письмом № МР5/3000/1044, выполнен в соответствии пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 в разрезе каждого объекта ОС с использованием остаточной стоимости и максимальных сроков использования.

Расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам ОС содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования; сведения об остаточной стоимости ОС на 31.12.2017 года и сумму амортизации за 2018 по данным бухгалтерского учета и сумму амортизации за 2018 в пересчете на максимальные СПИ. При этом расчет не содержит информацию о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 4 квартале 2018 года объектам ОС содержит перечень объектов (мероприятий ИП), стоимость освоения, СПИ и плановую величину амортизации на 2019 год. Планируемый ввод ОС в 2019 году не отражен.

Расчет амортизационных отчислений не содержит информацию по планируемым расходам исполнительного аппарата на 2019 год, отнесенных на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Также Исполнитель отмечает, что расчет амортизационных отчислений по исполнительному аппарату не содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), информацию о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета, срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования и сумму амортизации за 2018 в пересчете на максимальные СПИ.

Уточненный расчет расходов по статье «Амортизация», направленный в адрес РСТ Ростовской области 23.11.2018 года, не содержит информации о расходах исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга».

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2017 год представлены не в полном объеме. Не представлены инвентарные карточки за истекший период 2018 года;
* Не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2018 года;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2017 год и истекший период 2018 года;
* Не представлены уточненные расчеты амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии в формате таблиц П1.17 и П1.17.1 Методических указаний № 20-э/2.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год должна быть рассчитана по объектам ОС введенным в эксплуатацию на 31.12.2017 года.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая официальную позицию ФАС России в отношении расчета амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

Также Исполнитель отмечает, что РСТ Ростовской области при определении НВВ Филиала на 2019 год не проведен анализ расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация», распределенных на Филиал. Расходы исполнительного аппарата не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год.

Принимая во внимание, что со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в течение 2018 года (до момента установления тарифов) документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию объектов ОС в 2018 году, представлены не были, Исполнитель обоснованно полагает, что учет   
РСТ Ростовской области в составе неподконтрольных расходов амортизационные отчисления в объеме 3 772,6 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области и выдано предписание об изъятии данных расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Ввиду того, что расчет амортизационных отчислений не содержит данные о дате ввода основных средств, величина риска определена Исполнителем как разница между величиной амортизационных отчислений, принятой РСТ Ростовской области при расчете НВВ на 2019 год, и фактической величиной амортизационных отчислений за 2017 год по данным бухгалтерского учета.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019**  **(на 13.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2019 год** | **риск изъятия** |
| **Амортизация, всего** | **1 411 451,00** | **1 415 963,35** | **1 415 223,60** | **1 411 451,00** | **- 3 772,60** |
| *филиал* | *1 407 981,00* | *1 415 223,60* | *1 415 223,60* | *1 407 981,00* | *- 7242,60* |
| *испол. аппарат* | *3 470,00* | *739,75* | *0* | *3 470,00* | *3 470,00* |

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов представлять:

* Пояснительную записку, содержащую информацию по расходам как филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», так и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», распределенных на Филиал»;
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Расчет амортизационных отчислений на плановый период регулирования с указанием даты ввода ОС в эксплуатацию по данным бухгалтерского учета;
* Уточненные расчеты по формам таблиц П1.17 и П1.17.1 Методических указаний № 20-э/2;
* Расчет амортизационных отчислений исполнительного аппарата, распределенных на Филиал с указанием перечня амортизационных групп (с 1 по 10), информации о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета, сроков полезного использования, в соответствии с которыми объекты поставлены на учет; максимальных сроков полезного использования и суммы амортизации за 2018 в пересчете на максимальные СПИ.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

Понятие внереализационных расходов определено Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Статьей 265 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся в том числе расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида, в том числе процентов, начисленных по ценным бумагам и иным обязательствам, выпущенным (эмитированным) налогоплательщиком с учетом особенностей, предусмотренных статьей 269 Налогового кодекса Российской Федерации (для банков особенности определения расходов в виде процентов определяются в соответствии со статьями 269 и 291 Налогового кодекса Российской Федерации), а также процентов, уплачиваемых в связи с реструктуризацией задолженности по налогам и сборам в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. При этом расходом признаются проценты по долговым обязательствам любого вида вне зависимости от характера предоставленного кредита или займа (текущего и (или) инвестиционного). Расходом признается только сумма процентов, начисленных за фактическое время пользования заемными средствами (фактическое время нахождения указанных ценных бумаг у третьих лиц) и первоначальной доходности, установленной эмитентом (заимодавцем) в условиях эмиссии (выпуска, договора), но не выше фактической (подпункт 2 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, из положений пунктов 17 и 30 Основ ценообразования № 1178 следует, что расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, являются внереализационными расходами и включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации, а расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, в том числе инвестиционного характера, относятся к неподконтрольным расходам и учитываются при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (подпункт 2 пункта 38 Основ ценообразования № 1178, пункт 11 Методических указаний № 98-э).

При этом согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено  ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Проценты по кредитам банков | 647 580,89 | 560 894,50 | 560 894,50 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 560 894,5 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с Методикой распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 947.

Распределение расходов по обслуживанию заемных средств между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2018-2023 годы;
* Кредитные договоры;
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Юга», действующих в 2017 году по состоянию на 31.12.2017 (59 договоров);
* Расшифровки задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2017, на 31.12.2018, на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021, на 31.12.2022 (расчеты средневзвешенных процентных ставок);
* Расчёт величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов за 2017-2022 годы, в разрезе кредитных договоров с отражением данных по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на 01.01.2019 года);
* Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2017-2022 годы;
* Данные бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» - обороты счетов 60 (по видам работ и услуг), 62 (по видам деятельности), 68, 69, 70, 76, анализ счета 08.03 за 2017 год;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - обороты счетов 66.02, 66.04, 67.02, 67.04, 76.05, анализ счета 68.20, 68.04.1 справка о начислении НДС за 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Справки из банков о сумме начисленных процентов ПАО «МРСК Юга» за 2017 год, о величине ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2017;
* Письма банков о размере процентных ставок по состоянию на 31.12.2017;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 947;
* Соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 27.06.2017, от 31.12.2017 с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Протокол заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса, графики реструктуризации задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в заявленном размере 560 894,50 тыс. руб.

В Заключении экспертизы на 2019 год указано, что учет расходов по обслуживанию заемных средств предусмотрен действующим законодательством:

- пунктами 2, 29 и 38 Основ ценообразования № 1178;

- пунктами 8 и 11 Методических указаний от 17.02.2012 № 98-э;

- статьями 252 и 265 главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

Расходы по данной статье в планируемой сумме обоснованы в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год   
РСТ Ростовской области не отражен анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» обосновывающих документов и материалов, а также размера расходов на уплату процентов по кредитам, учтенного в НВВ Филиала на 2019 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 27.12.2017 № 947;
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода:

1. Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;

2. Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);

3. Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга»;

4. Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за ИА, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);

5. Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);

6. Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период;

* Согласно представленной структуре задолженности ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2017 года в разрезе филиалов на Филиал по виду деятельности передача электроэнергии приходится сумма задолженности в размере 2 456 599,50 тыс. руб.;
* Не предоставлены документы, подтверждающие необходимость получения кредитов для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в том числе данные о динамике и структуре дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по состоянию на 30.09.2018;
* Не представленные данные по работе с просроченной дебиторской задолженностью, в том числе реестр судебных дел за 2015 – 2017 годы и   
  9 месяцев 2018 года, оборотно-сальдовые ведомости;
* В расчете величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2019 год указана сумма начисленных операционных процентов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 320 178 тыс. руб. или 16,32 % от общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» (1 962 130 тыс. руб. с учетом суммы комиссий кредитных организаций), при этом не предоставлен расчет плановой доли распределения процентов по филиалам;
* Не предоставлен расчет и документальное подтверждение суммы комиссии кредитных организаций на 2019 год (68 250 тыс. руб.);
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2019 год (1 893 880 тыс. руб.) включены проценты по кредитным договорам, планируемым к заключению по ставке 10% годовых на сумму 264 656 тыс. руб. Обоснование сумм планируемых ПАО «МРСК Юга» к привлечению кредитных средств в составе материалов тарифного дела не предоставлено.

Исполнителем был проведен анализ отчетов о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2008 – 2017 год (факт).

**Анализ отчетов о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

**за 2008 – 2017 год (факт)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Дефицит со знаком -, профицит со знаком +** | **Расходы ИА, распределенные на филиал** | **Дефицит/профицит с учетом ИА** | **Динамика ссудной задолженности** | **Кредитный портфель на начало года** | **Кредитный портфель на конец года** |
| 2008 | -10 766,70 | 1 103 208,40 | -1 113 975,10 | 1 113 975,10 | 1 962 192,00\* | 3 076 167,10 |
| 2009 | -267 277,90 | 615 615,30 | -882 893,20 | 509 119,80 | 3 076 167,10 | 3 585 286,90 |
| 2010 | 881 288,10 | 491 396,60 | 389 891,50 | -389 891,50 | 3 585 286,90 | 3 195 395,40 |
| 2011 | 2 321 933,30 | 1 870 063,30 | 451 870,00 | -451 870,10 | 3 195 395,40 | 2 743 525,30 |
| 2012 | -705 596,30 | 547 105,20 | -1 252 701,50 | 1 854 338,70 | 2 743 525,30 | 4 597 864,00 |
| 2013 | -2 123 259,30 | 233 908,00 | -2 357 167,30 | 2 357 167,30 | 4 597 864,00 | 6 955 031,30 |
| 2014 | -384 632,90 | 195 780,20 | -580 413,10 | 580 413,10 | 6 955 031,30 | 7 535 444,40 |
| 2015 | 4 121 772,90 | 2 491 766,70 | 1 630 006,20 | -1 049 212,30 | 7 535 444,40 | 6 486 232,10 |
| 2016 | 3 669 639,80 | 2 226 457,30 | 1 443 182,50 | -1 987 620,80 | 6 486 232,10 | 4 498 611,30 |
| 2017 | 3 724 227,50 | 1 857 891,50 | 1 866 336,00 | -2 042 011,80 | 4 498 611,30 | 2 456 599,50 |

\* Входящий кредитный портфель ОАО «Ростовэнерго» при реорганизации в форме присоединения к ОАО «МРСК Юга»

Анализ отчетов о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2008 – 2017 год (факт) показывает, что у Филиала в отдельные годы формируется дефицит денежных средств, который обуславливает прирост кредитного портфеля. При этом в годы, когда у Филиала формируется профицит денежных средств, обязательства по кредитному портфелю уменьшаются. При этом Исполнитель отмечает, что у Филиала дефицит и профицит денежных средств складывается с учетом сумм «сглаживания» в НВВ 2011 – 2017 годов.

Также Исполнитель провел анализ показателей раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином другом основании территориальным сетевым организациям, а также оборотно-сальдовых ведомостей счета 62.01 и структуры дебиторской задолженности по каждому отчетному периоду 2016 – 2017 годов.

Исполнителем проведен анализ динамики изменения объема дебиторской задолженности по основным контрагентам на основании данных бухгалтерской отчетности за два предшествующих периода, а именно за 2016 - 2017 годы. Данные о величине дебиторской задолженности на конец каждого из отчетных периодов подтверждены оборотно-сальдовыми ведомостями по счету 62.01.

Согласно представленным документам, дебиторская задолженность по виду деятельности «Передача электрической энергии» составила:

* в 2016 году - 4 022 976,42 тыс. руб.;
* в 2017 году - 3 474 607,98 тыс. руб.

По результатам анализа представленных показателей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за период 2016 – 2017 годов наблюдается уменьшение дебиторской задолженности, что говорит о том, что в организации ведется претензионно-исковая работа с контрагентами по дебиторской задолженности.

Принимая во внимание отсутствие в составе тарифной заявки обоснований относительно причин и периодов образования задолженности, а также суммы задолженности, отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», реестров судебных дел за 2015-2017 годы, а также факт, что по данным отчета о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности на конец 2017 года у Филиала сложился профицит денежных средств в размере 1 866 336 тыс. руб., Исполнитель считает обоснованным для расчета планового размера расходов на проценты по кредитам принять плановую величину кредитного портфеля на начало 2019 года в размере 2 456 599,50 тыс. руб. согласно представленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» отчетам о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности по факту 2008 – 2017 годов.

При этом Исполнитель отмечает, что сумм сложившегося профицита денежных средств по итогам 9 месяцев 2018 года и кредитного портфеля на 30.09.2018 года достаточно для покрытия дебиторской задолженности в размере 3 474 607,98 тыс. руб.

Для определения ставки по кредитам для расчета плановой величины расходов по статье «Проценты по кредитам» Исполнителем были проанализированы представленные Филиалом кредитные соглашения, заключенные по результатам проведения закупочных процедур в 2015 – 2016 годах, со сроком действия в 2019 году.

**Расчет процентной ставки по кредитам на 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование банка | № кредитного договора | Дата заключения кредитной линии | Дата окончания срока кредитной линии | Сумма в целом по договору | Эффективная % ставка (с учетом комиссии) |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-024 | 03.08.2016 | 02.08.2019 | 1 342 322 000 | 8,55% |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-025 | 03.08.2016 | 02.08.2019 | 500 000 000 | 8,55% |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-034 | 07.10.2016 | 04.10.2019 | 500 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-035 | 07.10.2016 | 04.10.2019 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 2117-009 | 21.04.2017 | 20.04.2020 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 2117-010 | 21.04.2017 | 20.04.2020 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 0717-025-2012 | 15.09.2017 | 14.09.2020 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 0717-026-2012 | 15.09.2017 | 14.09.2020 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 0717-029-2012 | 27.10.2017 | 26.10.2020 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк ГПБ (АО) | 0717-033-2012 | 15.11.2017 | 13.11.2020 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/426 | 29.12.2017 | 28.12 2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/427 | 29.12.2017 | 28.12.2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/428 | 29.12.2017 | 28.12.2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/429 | 29.12.2017 | 28.12.2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/430 | 29.12.2017 | 28.12.2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/431 | 29.12.2017 | 28.12.2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| ПАО Сбербанк | 5400/432 | 29.12.2017 | 28.12.2022 | 1 000 000 000 | 8,65% |
| Банк «ВБРР» (АО) | 344ю | 16.03.2017 | 16.03.2020 | 2 000 000 000 | 8,60% |
| ПАО Сбербанк | 5400/264 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 8,70% |
| ПАО Сбербанк | 5400/266 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 8,70% |
| ПАО Сбербанк | 5400/267 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 8,70% |
| ПАО Сбербанк | 5400/268 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 8,70% |
| ПАО Сбербанк | 5400/269 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 900 000 000 | 8,70% |
| ПАО Сбербанк | 5400/270 | 07.04 2016 | 06.04.2019 | 900 000 000 | 8,70% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/045/17 | 17.03.2017 | 17.03.2020 | 1 000 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/046/17 | 17.03.2017 | 17.03.2020 | 500 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/047/17 | 17.03.2017 | 17.03.2020 | 500 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/048/17 | 17.03.2017 | 17.03.2020 | 600 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/093/17 | 28.04.2017 | 28.04.2020 | 900 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/094/17 | 28.04.2017 | 28.04.2020 | 500 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/095/17 | 28.04.2017 | 28.04.2020 | 600 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/117/17 | 30.05.2017 | 30.05.2020 | 1 000 000 | 8,90% |
| АО «АБ «РОССИЯ» | 00.19-2/01/118/17 | 30.05.2017 | 30.05.2020 | 1 000 000 | 8,90% |
| Процентная ставка на 2019 год | | | | | 8,72% |

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

Центральным Банком РФ с 17.12.2018 установлена ключевая ставка в размере 7,75 %, ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 11,75 % (7,75 %+4 %) согласно положениям Основ ценообразования № 1178. Процентная ставка, рассчитанная Исполнителем, в размере 8,72 % не превышает указанного значения.

С использованием указанных параметров Исполнителем определена величина расходов на обслуживание заемных средств на плановый период 2019 года в размере 214 215,48 тыс. руб.

Также в материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» представлены соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС с ПАО «ФСК ЕЭС» (соглашение от 27.06.2017 года и соглашение от 31.12.2017 года).

Согласно вышеуказанным соглашениям у ПАО «МРСК Юга» сложилась задолженность перед ПАО «ФСК ЕЭС» за услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, в том числе задолженность за филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере:

* Задолженность на 01.12.2015 года – 2 172 761, 87 тыс. руб.;
* Задолженность за период с 01.12.2015 по 31.12.2016 года – 786 201,04 тыс. руб.

Процентная ставка за пользование чужими денежными средствами установлена соглашениями в размере 11 %.

Согласно графикам уплаты процентов (приложения № 2 к соглашениям), а также доли Филиала в общем долге ПАО «МРСК Юга» Исполнителем была определена величина расходов на уплату процентов в размере 181 370,47 тыс. руб.

Учитывая официальную позицию ФАС России, Исполнитель отмечает, что указанные расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Расходы по уплате процентов за пользование чужими денежными средствами возникают вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств на основании судебных решений. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Однако по мнению Исполнителя расходы на уплату процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС» требуют дополнительного анализа экономической обоснованности данных расходов, ввиду того, что ежегодно при тарифном регулировании РСТ Ростовской области в НВВ Филиала учитываются расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», а также выпадающие доходы/некомпенсированные затраты при корректировке НВВ по результатам деятельности за прошедший период регулирования.

Исполнитель отмечает, что в составе материалов, представленных в обоснование расходов на уплату процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности, отсутствуют:

* Пояснения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» о причинах возникновения кредиторской задолженности;
* Данные о кредиторской задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» (реестр с указанием актов оказанных услуг, протоколов разногласий, актов урегулирования разногласий, даты возникновения задолженности, суммы задолженности, решений судебных инстанций и пр.);
* Анализ принятых решений регулирующего органа по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на плановый период и в составе корректировки по фактическим значениям прошедшего периода регулирования по периодам возникновения кредиторской задолженности.

Исполнитель также отмечает, что исходя из представленных материалов тарифного дела за 2017 - 2019 годы, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтены РСТ Ростовской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснованном размере. Более ранние периоды регулирования не относятся к предмету настоящего анализа.

Учитывая отсутствие в представленных материалах документарного подтверждения обоснованности возникновения задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» перед ПАО «ФСК ЕЭС» по независящим от Филиала причинам, и необходимость проведения анализа показателей деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за более ранние периоды деятельности, выходящие за рамки периода анализа на данном этапе, Исполнителем не может быть проведена оценка экономической обоснованности расходов на оплату процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности. Указанная оценка будет проведена на этапе проведения экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017 - 2018 годы.

Таким образом Исполнитель определил сумму расходов на уплату процентов за кредит в размере 214 215,48 тыс. руб.

При этом Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Проценты по кредитам банков» в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих фактические расходы за истекший период года, предшествующего периоду регулирования, и экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» неподтвержденных документально расходов.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Реестры судебных дел за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам, расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на период регулирования.

### **Расходы по оплате услуг кредитных организаций**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 185,10 | 547,27 | 261,80 | -52,16 | 41,44 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 547,27 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие пояснения.

В 2019 году планируются расходы по оплате услуг кредитных организаций в размере 547,27 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата, приходящиеся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 103 тыс. руб.

Данные расходы предусмотрены тарифами банка, которые включают следующие расчетные операции: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по поручению юридических лиц, списание и зачисление средств, выдача наличных средств, установка и эксплуатация электронных систем документооборота между банком и клиентами и прочие расходы на услуги банков.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Оплата услуг кредитных организаций (РКО) (в составе прочих расходов) на 2019-2022 гг.».;
* Расшифровка расходов на услуги банков за 2019 - 2022 годы;
* Копия договора банковского счета № 003517 от 31.07.2009 г.;
* Копия договора банковского счета № 0006 от 23.01.2008 г.;
* Копия договора банковского счета № 0008 от 23.01.2008 г.;
* Копия договора №40702810605000003965/54 от 31.01.2012 г. на обслуживание счета для расчетов по операциям с использованием международных корпоративных карт MasterCard Business, Visa Business;
* Уведомление ПАО «Сбербанк» от 26.01.2017 № 26-14 «Об отмене индивидуальных тарифов на выпуск и обслуживание международных корпоративных карт»;
* Расчет платы за обслуживание корпоративных пластиковых карт (КПК) по договору на обслуживание счета для расчетов по операциям с использованием международных корпоративных карт от 31.01.2012 № 40702810605000003965/54;
* Копия приказа ПАО «МРСК Юга» от 30.10.2015 № 690 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проведении расчетов корпоративными пластиковыми картами сотрудниками ПАО «МРСК Юга» с приложением Положения.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 261,80 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области не отражен анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» обосновывающих документов и материалов, а также размера расходов по оплате услуг кредитных организаций, учтенного в НВВ Филиала на 2019 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* В подтверждение фактических затрат за 2017 год не представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счета);
* Не представлены данные о действующих тарифах банка на момент подачи тарифной заявки в РСТ Ростовской области;
* Не представлены данные о долях распределения расходов исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Не представлены данные о долях распределения расходов филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по виду деятельности «Передача электроэнергии».

Принимая во внимание отсутствие в достаточном объеме документальных обоснований со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» заявленных на 2019 год расходов, Исполнитель считает обоснованными расходы на 2019 год, определенные на основании фактических данных 2017 года (согласно представленным данным по форме № 3 к приложению 1 к постановлению РСТ Ростовской области от 30.09.2014 № 54/4) в размере 185,10 тыс. руб. с применением ИПЦ 2018/2017 - 1,027 и ИПЦ 2019/2018 - 1,046, отраженных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года Минэкономразвития РФ от 28.11.2018 года.

Таким образом Исполнитель определил сумму расходов по оплате услуг кредитных организаций в размере 198,84 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 дано понятие «подконтрольных расходов» - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Таким образом Исполнитель делает вывод, что расходы по оплате услуг кредитных организаций являются подконтрольными расходами и на новый долгосрочный период регулирования должны быть заявлены в базовом уровне подконтрольных расходов.

При этом Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Расходы по оплате услуг кредитных организаций» в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих фактические расходы за истекший период года, предшествующего периоду регулирования, и экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» неподтвержденных документально расходов.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019**  **(на 13.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2019 год** | **риск изъятия** |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 185,10 | 547,27 | 261,80 | 198,84 | - 62,96 |

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по оплате услуг кредитных организаций филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет фактических затрат с предоставлением данных бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счета);
* Данные о действующих тарифах банка на момент подачи тарифной заявки;
* Данные о долях распределения расходов исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Данные о долях распределения расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по виду деятельности «Передача электроэнергии».

### **Дивиденды**

Обязанность акционерных обществ по выплате дивидендов установлена статьей 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а уточнение порядка расчета суммы из чистой прибыли, используемой для выплаты дивидендов в отношении ПАО «Россети», определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 1094-р.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Дивиденды | 0,00 | 300 596,00 | 0,00 | -100,00 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 300 596,00 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие пояснения.

Уставный капитал ПАО «МРСК Юга» составляет 6 117 813 941 руб., который составляется из номинальной стоимости акций, размещённых (приобретённых) среди акционеров.

ПАО «МРСК Юга» размещены обыкновенные акции одинаковой номинальной стоимостью 10 копеек каждая в количестве 61 178 139 417 шт. (см. страницу «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru).

В соответствии с ежеквартальным отчётом эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2017 года (последний на текущий момент официальный отчёт) рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2017 г. составляет 3 615 628 040 руб. (см. выдержку отчета на стр. 215-218, раздел «Рыночная капитализация эмитента»). Таким образом, рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» в процентном выражении от уставного капитала составляет 59,1 %. При этом, доход по государственным облигациям (облигациям федерального займа - ОФЗ), складывающийся из двух вещей: купонный доход и доход от погашения/продажи, составляет от 8 % до 12 % в зависимости от срока погашения.

Учитывая вышеизложенное, а также ориентируясь на минимальную доходность ОФЗ (8 %), в расчёте дивидендных выплат ПАО «МРСК Юга» на 2018 год следует учесть сумму средств в общем объёме 564 037,97 тыс. руб., что составляет 15,6 % - от текущей рыночной капитализации ПАО «МРСК Юга».

Для определения доли дивидендных выплат, которые будут распределены на филиал «Ростовэнерго», предлагается в качестве критерия определения долевого участия применить долю основных средств филиала в общем объёме основных средств ПАО «МРСК Юга».

По состоянию на 31.12.2017 г. в соответствии с бухгалтерским балансом на указанную дату (копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2017 г.) стоимость основных средств ПАО «МРСК Юга» составляла 28 696 683 тыс. рублей, в которой 15 293 487 тыс. рублей составляли основные средства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (копия бухгалтерского баланса филиала «Ростовэнерго» на 31.12.2017 г.) или 53,29 % от общего объёма.

На основании вышеизложенного, в необходимой валовой выручке для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала «Ростовэнерго» на 2018 год необходимо учесть сумму средств на выплату дивидендов в размере 564 037,97 тыс. руб. \* 53,29 % = 300 595,98 тыс. руб. На 2019 год планируется сумма на уровне 2018 г. - 300 595,58 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Выдержка из ежеквартального отчета ПАО «МРСК Юга» в части «Рыночная капитализация эмитента»;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2017 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 31.12.2017 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год расходы по статье признаны РСТ Ростовской области экономически необоснованными в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» учет в составе необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации не предусмотрен. Возложение бремени расходов на выплату дивидендов на потребителей не соответствует принципам экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

Так, величина средств, направляемых на выплату дивидендов, должна рассчитываться с учетом исключения из величины чистой прибыли, в том числе фактических инвестиций, осуществляемых за счет чистой прибыли, полученной от регулируемой деятельности в рамках реализации утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ в установленном порядке; доли чистой прибыли, полученной от деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям (включая процентные доходы за рассрочку внесения платы за технологическое присоединение), за исключением фактически поступивших денежных средств в отчетном периоде.

При этом законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи, дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным решение   
РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год.

### **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019 (на 13.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.12.2018 № 92/7), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (первоначально) / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 (первоначально) /факт за 2017, %** |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 168 294,22 | 474 898,64 | 105 695,14 | 102 385,10 | -77,74 | -37,20 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 474 898,64 тыс. руб.

| № п/п | Статья затрат | Предложение 2019 года |
| --- | --- | --- |
| 1 | Расходы Штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам признанные | 79 708,00 |
| 2 | Расходы Проценты за пользование чужими денежными средствами и по договорам реструктуризации | 6 326,00 |
| 3 | Межевание земли, изготовление тех. паспортов на объекты недвижимости, установление охранных зон, расходы на гос. регистрацию прав на земельные участки | 143 370,80 |
|  | *межевание земельных участков* | *34 575,00* |
|  | *установление охранных зон* | *108 795,80* |
| 4 | Выплаты социального характера - пенсионерам и сторонним лицам | 3 012,94 |
| 5 | Содержание социальной сферы за счет прибыли | 18 823,00 |
| 6 | Фонд заработной платы непроизводственного характера | 48 514,00 |
| 7 | Расходы на управление капиталом (расходы, связанные с выпуском и обслуживанием ЦБ) | 2 984,00 |
| 8 | Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД | 15 670,86 |
|  | *расходы на проведение собрания акционеров* | *6 210,97* |
|  | *вознаграждения членам СД* | *2 098,25* |
|  | *вознаграждения членам комитетов при СД* | *2 863,61* |
|  | *вознаграждения членам ревизионной комиссии* | *605,50* |
|  | *расходы на регистрационные взносы* | *1 191,12* |
|  | *вознаграждения посредническим организациям, агентам* | *2 001,18* |
|  | *компенсация командировочных расходов* | *700,23* |
| 9 | Прочие расходы | 156 489,04 |
|  | *Расходы Членские взносы в НП и иные организации* | *2 433,93* |
|  | *Расходы Издержки по исполнительному производству* | *1 809,15* |
|  | *Расходы Судебные издержки* | *12 765,24* |
|  | *Расходы от переоценки финансовых вложений по текущей рыночной стоимости* | *1 034,00* |
|  | *Государственная пошлина и прочие сборы* | *6 130,00* |
|  | *Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов* | *8 512,00* |
|  | *Расходы на СМИ, PR* | *1 463,00* |
|  | *Расходы Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR* | *1 256,00* |
|  | *Расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС* | *25 889,00* |
|  | *Расходы на содержание непроизводственных объектов* | *5 261,00* |
|  | *Списание неликвидных ТМЦ* | *2 878,00* |
|  | *Расходы Вода питьевая* | *1 106,31* |
|  | *Расходы Командировочные расходы непроизводственного характера* | *988,72* |
|  | *Расходы Информационно-консультационные услуги непроизводственного назначения* | *26 417,94* |
|  | *Расходы Поздравление юбиляров, цветы, открытки и прочее - материалы* | *1 467,05* |
|  | *Расходы Списание ТМЦ непроизводственного характера* | *1 075,70* |
|  | *Расходы Страховые взносы* | *33 324,00* |
|  | *Возмещаемые расходы* | *1 966,00* |
|  | *Расходы на обучение, включая стипендии, на подготовку и переподготовку работников в штате и вне штата* | *2 483,00* |
|  | *Расходы Взносы в НПФ пенсионные сверх программ НПО (убытки) по решениям суда* | *457,00* |
|  | *Прочие другие расходы* | *17 772,00* |
|  | **Итого по статье «Прочие неподконтрольные расходы»** | **474 898,64** |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статьям планируемых «Ростовэнерго» на 2019 год неподконтрольных расходов;
* Решения и постановления судебных органов за 2017 год;
* Претензии об уплате задолженности нестойки (пени);
* Требования (претензии) о погашении дебиторской задолженности;
* Исковые заявления о взыскании пеней;
* Свидетельства о смерти работников и членов семей работников «Ростовэнерго», умерших в 2017 году;
* Приказы по «Ростовэнерго» «О выплате единовременной материальной помощи лицам несписочного состава»;
* Приказы по «Ростовэнерго» «О выплате ежемесячного пособия детям погибших на производстве работников»;
* Акты о несчастном случае на производстве;
* Расчет компенсации работникам в отпуске по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 31.2017 № 646 «Об утверждении и введении в действие Положения о корпоративной поддержке работников филиалов ПАО «МРСК Юга» в улучшении жилищных условий»;
* Положение о корпоративной поддержке работников филиалов ПАО «МРСК Юга» в улучшении жилищных условий;
* Положение о предоставлении работникам ПАО МРСК Юга путевок в пансионаты и детские оздоровительные лагеря;
* Сведения об использовании прибыли за 2017 год;
* Договор от 10.05.2017 № 61201701007437 МУП «Бюро технической инвентаризации Миллеровского района»;
* Договор от 08.08.2016 № 61201601017171 АО «ВолгоградНИИгипрозем», ДС №1, ДС №2;
* Договор от 15.01.2017 № 61201701002788 ООО ТвинГрейс»;
* Счет от 20.02.2017 № 61201705000053 ООО «БТИ «Мегаполис»;
* Договор от 31.05.2017 № 61201701008716 ООО «БТИ «Мегаполис»;
* Договор от 01.06.2017 № 61201701008898 ООО «БТИ «Мегаполис»;
* Акт № 0090268193 от 20.12.2017;
* Акт от 30.11.2017 к договору от 01.06.2017 № 61201701008898;
* Акт от 29.05.2017 к договору от 10.05.2017 № 61201701007437;
* Акт № 28 от 19.05.2017 к договору от 08.08.2016 № 61201601017171;
* Акт № 74 от 26.07.2017 к договору от 08.08.2016 № 61201601017171;
* Акт № 243 от 01.12.2017 к договору от 15.01.2017 № 61201701002788;
* Акт от 31.05.2017 к счету от 20.02.2017г. №61201705000053
* Выписки из ЕГРН от 15.05.2017 (2 шт.), платежные поручения № 8991, 8990 от 20.04.2017;
* Копии договоров аренды земельных участков;
* Копии выписок из ЕГРН;
* Служебная записка «О стоимости услуг» от 09.10.2017 № МР5/6300/318;
* Расчет объемов работ и затрат по оформлению прав на объекты недвижимого имущества на период 2019 - 2022 годов (Приложение 1);
* Расчет объемов работ и затрат по оформлению права пользования на земельные участки на период 2019 - 2022годов (Приложение 2);
* Расчет объемов работ и затрат по переоформлению права ПБП на земельные участки на период 2019 – 2022 годов (Приложение 3);
* Расчет объемов работ и затрат по внесению в ГКН сведений о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства на период 2019 – 2022 годов (Приложение 4);
* Приказ от 08.02.2018 № 92 «Об итогах внеплановой проверки Ростехнадзора, утверждении мероприятий по устранению нарушений»;
* Оборотно-сальдовая ведомость за 2017 год «Услуги по передаче электроэнергии», «Затраты по управлению собственностью»;
* Копия доверенности № 61-173-н/61-2018-2-152 от 26.01.2018 Ромек Е.Г. (лицо, заверившее копии документов);
* Приказ от 25.03.2015 № 188 «Об утверждении мероприятий по эффективности охраны труда»;
* График проведения соревнований между участниками РЭС производственных отделений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2015 - 2020 годах;
* Договор возмездного оказания услуг от 16.12.2016 № 61201601025046 ПАО «МРСК Юга» и ООО «ЧОП «Гладиатор» с 01.02.2017 по 31.01.2018 с возможной пролонгацией;
* Договор на оказание услуг от 01.04.2016 № 61201601005982 «Ростовэнерго» и ИП Быков В.С. 01.04.2017 по 31.03.2017 с возможностью пролонгации;
* Договор от 18.01.2017 № 61201701000333 «Ростовэнерго» и   
  ООО «Профессионал СБ» с 12.04.2017 в течение 12 месяцев (ежеквартально);
* Договор об оказании услуг системы спутникового телевидения «НТВ-ПЛЮС» от 28.05.2009 № 72770/09;
* Пояснительная записка на полное обеспечение объектов в соответствии с заключенными договорами;
* Договор от 17.12.2004 № 1187/6045/04 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод с пролонгацией;
* Договор от 21.12.2017 № 61201701023889 возмездного оказания услуг (вывоз ЖБО) «Ростовэнерго» и ООО «Комфорт-Сервис» с 01.01.2018 по 31.12.2018;
* Договор теплоснабжения от 16.11.2011 № 1721/157820/25/11 «Ростовэнерго» и ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» с пролонгацией;
* Договор на оказания услуг от 15.03.2017 № 61201701003960 (дератизация и дезинсекция) «Ростовэнерго» и ИП Гузаиров И.Р.;
* Договор от 22.11.2017 № 61201701022956 «Ростовэнерго» и ООО «Дон-Энергосервис» (ТО и подготовка к отопительному сезону УУТЭ) с 01.01.2018 по 31.12.2018;
* Дополнительное соглашение 61201804000005 к договору от 01.01.2016 № 61201601003539 о поставке природной питьевой воды в бутылях «Ростовэнерго» и ООО «Водный мир» на 2018;
* Договор поставки от 01.01.2018 № 01-01-18 ПАО МРСК Юга ООО «Мир Здоровья+» и «Ростовэнерго» с 01.01.2018 по 31.12.2018 с возможностью пролонгации;
* Договор от 15.01.2018 № 61201801000263 ООО «Акватика» и «Ростовэнерго» с 01.01.2018 по 31.12.2018 без пролонгации;
* Приказ от 30.04.2015 № 272 Об утверждении и введении в действие Положения о служебных командировках ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 25.03.2015 №188 «Об утверждении мероприятий по эффективности охраны труда»;
* Распоряжение ПАО «Россети» от 04.06.2015 № 273р «Об утверждении регламента организации работы студенческих отрядов на объектах электросетевого комплекса»;
* Договор от 25.12.2017 № 61201701024024 (профессиональный уход за растениями 2 раза в месяц) «Ростовэнерго» и ИП Биткин К.В. с 01.01.2018 по 31.12.2018;
* Договор от 28.12.2017 № 61201701024243 (обслуживание аквариумного комплекса объемом 660 л 2 раза в месяц) «Ростовэнерго» и   
  ИП Янковский А.А. с 01.01.2018 по 31.12.2018;
* Прочие обосновывающие материалы, а также данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактически понесенные расходы по данной статье на DVD –диске (заверены цифровой подписью).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 105 695,14 тыс. руб.

По результатам проведенной экспертизы РСТ Ростовской области исключены экономически необоснованные расходы по данной статье, в том числе в полном объеме экономически необоснованные расходы по следующим статьям:

* штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам;
* проценты за пользование чужими денежными средствами и по договорам реструктуризации;
* содержание социальной сферы за счет прибыли;
* фонд заработной платы непроизводственного характера;
* прочие расходы (учтены только расходы на питьевую воду и членские взносы в НП).

Первоначальное предложение РСТ по прочим неподконтрольным расходам приведены в таблице Заключения экспертизы на 2019 год:

| **Прочие неподконтрольные расходы, в том числе:** | **тыс. руб.** | **105 695,14** | **Основание/Пояснение** |
| --- | --- | --- | --- |
| Межевание земли, изготовление тех. паспортов на объекты недвижимости, установление охранных зон, расходы на гос. регистрацию прав на зем. участки | тыс. руб. | 94 877,0 | Требования Земельного кодекса РФ, ФЗ от 24.06.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и иными правовыми актами РФ. Представлены результаты закупочных процедур на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, долгосрочных договоров аренды земельных участков, в том числе и с целью переоформления права бессрочного пользования земельных участков на право аренды, оборотно-сальдовые ведомости за 2017г. |
| Выплаты социального характера - пенсионерам и сторонним лицам | тыс. руб. | 2 653,0 | Положения Коллективного договора: мат. помощь пенсионерам ветеранам ВОВ; пенсионерам ветеранам энергетики; доплата к трудовой пенсии по инвалидности не работающему инвалиду. Представлены документы: Соглашение о порядке, условиях и продлении сроков действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы в период 2016-2018 годов, Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы, копии приказов ПАО «МРСК Юга» обосновывающие получение выплат, списки пенсионеров ВОВ, списки не работающих инвалидов с приложением обоснований. |
| Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД | тыс. руб. | 6 800,55 | Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 N 41-АПГ17-8. Представлены материалы: оборотно-сальдовые ведомости за 2017г., расчеты и пояснительные записки по плановым расходам на 2019г., решения Годового общего собрания акционеров и приказы Совета директоров в части Положений, приказы Общества, договоры, прайсы, а также иные обосновывающие материалы. |
| *расходы на проведение собрания акционеров* | тыс. руб. | *2 440,23* |
| *вознаграждения членам СД* | тыс. руб. | *1 850,09* |
| *вознаграждения членам комитетов при СД* | тыс. руб. | *2 068,31* |
| *вознаграждения членам ревизионной комиссии* | тыс. руб. | *441,92* |
| Прочие расходы | тыс. руб. | 1 364,59 |  |
| *Расходы Членские взносы в НП и иные организации* | тыс. руб. | *707,55* | В соответствии с требованиями законодательства Российской  Федерации в области градостроительной деятельности, выполнение работ по  подготовке проектной документации, строительству, реконструкции,  капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые  оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства  должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой  организацией свидетельств о допуске к таким видам работ. Учтены затраты на членство в СРО Ассоциация «ЭнергоПрофАудит» и членские взносы ОбРаЭл. |
| *Расходы Вода питьевая* | тыс. руб. | *657,04* | Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 N 41-АПГ17-8 по аналогичным расходам. Представлены материалы: оборотно-сальдовые ведомости за 2017г., расчет и пояснительная записка по плановым расходам на 2019г. |

Далее в соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2019 год во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области расходы по статье были пересмотрены в сторону уменьшения и составили 102 385,10 тыс. руб.

В обоснование позиции РСТ Ростовской области в Дополнительном заключении экспертизы указано следующее:

* С учетом позиции ФАС России, изложенной в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19 расходы по подстатье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам», осуществляемые лицам, не входящим в списочный состав персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», предлагается признать не относящимися к регулируемому виду деятельности и не подлежащими учету в НВВ 2019 года.

На основании проведенного анализа РСТ предлагается признать расходы по подстатье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам» в размере 2 653 тыс. руб. экономически необоснованными и подлежащими исключению из состава НВВ «Ростовэнерго» на 2019 год.

* Расходы по статье «Вода питьевая» учтены РСТ в составе прочих неподконтрольных расходов на 2019 год в размере 657,04 тыс. руб. Учитывая позицию ФАС России, изложенную в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19 подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов.

Данные расходы согласно дополнительному заключению экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 25.11.2019 предлагаются к учету в составе базового уровня подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам признанные**

Согласно официальной позиции ФАС России, указанные расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Суммы штрафов, пеней, неустоек подлежат взысканию с ответчиков в рамках судебных споров в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Проценты за пользование чужими денежными средствами и по договорам реструктуризации**

Согласно официальной позиции ФАС России, указанные расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Расходы по уплате процентов за пользование чужими денежными средствами возникают вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств на основании судебных решений. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Межевание земельных участков, установление охранных зон**

Межевание земли, изготовление технических паспортов на объекты недвижимости, установление охранных зон, расходы на государственную регистрацию прав на земельные участки обусловлены требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», постановления Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и иных правовых актов РФ.

В материалах тарифного дела в обоснование затрат представлены договоры на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, долгосрочных договоров аренды земельных участков, в том числе и с целью переоформления права бессрочного пользования земельных участков на право аренды, заключенные по итогам проведения закупочных процедур, оборотно-сальдовые ведомости за 2017 год.

На основании проведенного анализа представленных документов на 2019 год Исполнитель считает расходы по статье «Межевание земельных участков, установление охранных зон» документально подтвержденными и обоснованными в размере фактических затрат 2017 года - 94 949,91тыс. руб. (согласно данным бухгалтерского учета на 2017 год).

Исполнитель отмечает, что представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» договоры не распространяют свое действие на 2019 год. Также в материалах тарифного дела отсутствует пообъектный реестр земельных участков, в отношении которых планируется проведение кадастровых работ и государственная регистрация прав.

**Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам**

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике, Положениями Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» оказывает:

- материальную помощь неработающим пенсионерам-ветеранам ВОВ;

- материальную помощь неработающим пенсионерам ветеранам энергетики;

- доплату к трудовой пенсии по инвалидности не работающему инвалиду;

- другие социальные выплаты.

Согласно представленным пояснениям, данные выплаты осуществляются лицам, не входящим в списочный состав персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго». Исполнитель делает вывод, что данные расходы не относятся в регулируемому виду деятельности и не могут быть учтены в тарифном регулировании.

Также Исполнитель отмечает, что согласно положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации, учитываются в составе подконтрольных расходов.

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает расходы по статье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам» в размере 2 653,00 тыс. руб. необоснованными.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Содержание социальной сферы за счет прибыли**

Анализ представленных материалов показал, что данные расходы (проведение спортивных, культурнопросветительских и праздничных мероприятий, а также отчисления от фактического фонда заработной платы профсоюзу на проведение вышеуказанных мероприятий) являются расходами согласно положениям коллективного договора, которые являются подконтрольными расходами. Учет данных затрат в составе неподконтрольных расходов может повлечь двойной учет расходов в НВВ регулируемой организации.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Фонд заработной платы непроизводственного характера, Страховые взносы**

Фактические расходы по данной статье включают единовременные премирования к праздничным датам, за участие в смотрах-конкурсах профессионального мастерства, выплаты в составе заработной платы, компенсации за задержку заработной платы. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Расходы на управление капиталом (расходы, связанные с выпуском и обслуживанием ЦБ)**

Согласно официальной позиции ФАС России, расходы на ведение и хранение ценных бумаг связаны не с регулируемой деятельностью организации, а с ее организационно-правовой формой. Включение данных затрат экономически необоснованно, поскольку пунктами 2, 16 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что необходимая валовая выручка - это экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение периода регулирования. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются, в том числе планируемые на расчетный период регулирования внереализационные расходы.

В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией, к которым, в частности, относятся расходы на проведение собраний акционеров (участников, пайщиков), в том числе расходы, связанные с арендой помещений, подготовкой и рассылкой необходимой для проведения собраний информации, и иные расходы, непосредственно связанные с проведением собрания.

Обязанности акционерного общества ежегодно проводить годовое общее собрание акционеров и информировать об этом лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров и зарегистрированных в реестре акционеров общества, установлены в пунктом 1 статьи 47, статьей 52 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в материалах тарифного дела в обоснование затрат по статье представлены следующие обосновывающие документы:

* Пояснительная записка;
* Расшифровка статьи «Прочие неподконтрольные расходы»;
* Пояснительная записка по плановым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Вознаграждение членам СД и корпоративного секретаря» на 2019 - 2022 годы;
* Пояснительная записка по плановым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Вознаграждения членам комитетов при СД и секретаря комитетов» на 2019 - 2022 годы;
* Пояснительная записка по плановым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Резерв на вознаграждение членам совета директоров» на 2019 - 2022 годы;
* Пояснительная записка по плановым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» \_ «Ростовэнерго» по статье «Расходы корпоративного характера на проведение общих собраний акционеров и изготовление годового отчета» на 2019 - 2022 годы;
* Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций;
* Положение о выплате корпоративному секретарю ПАО «МРСК ЮГА» вознаграждений и компенсаций (Интегрированная система менеджмента П ИСМ 80380011-ИА/Ф-6110 664-2016;
* Положение о выплате вознаграждений и компенсаций членам Комитета по кадрам и вознаграждениям Совета директоров Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга»;
* Положение о выплате вознаграждений и компенсаций членам Комитета по аудиту Совета директоров Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга»;
* Положение о выплате вознаграждений и компенсаций членам Комитета по технологическому присоединению к электрическим сетям при Совете директоров Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга»;
* Положение о выплате вознаграждений и компенсаций членам Комитета по стратегии, развитию, инвестициям и реформированию Совета директоров Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга»;
* Положение о выплате вознаграждений и компенсаций членам Комитета по надежности Совета директоров Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга»;
* Копия договора № 61001701000053/2017/77-РАС-1196 от 10.05.2017 на изготовление и рассылку материалов лицам, включенным в список лиц, имеющим право на участие в годовом Общем собрании акционеров;
* Копия договора № 2017/77-ОСА-360 от 13.03.2017 на оказание услуг по организации, созыву и проведению общего собрания владельцев ценных бумаг, в том числе по выполнению функций счетной комиссии и рассылке материалов;
* Копия договора № 61001701000065/2017/77-ОСА-1434 от 26.05.2017 на оказание услуг по организации, созыву и проведению общего собрания владельцев ценных бумаг, в том числе по выполнению функций счетной комиссии;
* Копия договора № 61001701000066 от 26.05.2017;
* Копия договор № 2014/77-ДИВ-421/61001405000165 от 21.07.2014 на оказание услуг по ведению и хранению истории выплат дохода;
* Копия договор № 61001701000039 от 21.04.2017 на выполнение работ по разработке оригинал-макета, изготовлению полиграфической версии годового отчета;
* Копия договора № 2016/77-ДИВ-1685/1 от 05.07.2016 на ведение и хранение истории выплат дохода до ценным бумагам и осуществление выплаты дохода по ценным бумагам;
* Оборотно-сальдовая ведомость за 2017 год по счету 26.01 по статьям затрат.

Затраты по статье «Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД» заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год в размере 15 670,87 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что плановые расходы по статье на 2019 год в соответствии с представленными документами составляют 12 817 тыс. руб., в том числе:

* Вознаграждение членам совета директоров и корпоративного секретаря – 2 098 тыс. руб.;
* Вознаграждение членам комитетов при совете директоров и секретаря комитета – 2 864 тыс. руб.;
* Резерв на вознаграждение членам совета директоров – 2 001 тыс. руб.;
* Расходы корпоративного характера на проведение общих собраний акционеров и изготовление годового отчета – 5 854 тыс. руб.

Согласно представленным данным бухгалтерского учета фактические затраты по статье «Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД» за 2017 год составили 11 691,68 тыс. руб., в том числе:

* Вознаграждение членам совета директоров – 2 838,46 тыс. руб.;
* Вознаграждение корпоративному секретарю СД – 491,75 тыс. руб.;
* Вознаграждение членам комитетов при совете директоров – 3 723,02 тыс. руб.;
* Резерв на вознаграждение членам совета директоров – 4 638,45 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что данные бухгалтерского учета о фактических затратах корпоративного характера на проведение общих собраний акционеров и изготовление годового отчета в материалах тарифного дела отсутствуют.

Учитывая, что плановые расходы на 2019 год, заявляемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на вознаграждения членам совета директоров, комитетов и секретаря сложились меньше фактических затрат 2017 год, Исполнитель считает, что решение РСТ Ростовской области о включении в НВВ Филиала на 2019 год расходов по статье в размере 6 800,55 тыс. руб. обоснованным.

Однако согласно официальной позиции ФАС России, а также в соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.04.2018 № 21-АПГ18-1 расходы на проведение собраний акционеров являются экономически необоснованными, так как эти расходы обусловлены организационно-правовой формой организации и непосредственно на регулируемую деятельность не влияют.

На основании вышеизложенного, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Ростовской области в составе неподконтрольных затрат расходов на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД в объеме 6 800,55 тыс. руб., может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области и выдано предписание об изъятии данных расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

**Членские взносы в НП и иные организации**

Членство ПАО «МРСК Юга» в Объединении работодателей электроэнергетики обусловлено:

- необходимостью обеспечения и поддержания социальной стабильности в организации;

- регулированием социально-трудовых отношений в организации и установлением общих принципов регулирования связанных с ними экономических отношений: общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли;

- упорядочением процедур учета в тарифах на электрическую энергию социальных затрат работодателей, обусловленных наличием трудовых отношений с работниками.

Присоединение к Объединению работодателей электроэнергетики рекомендовано Министерством энергетики РФ (письмо от 27.12.2013 № АН-13401/13 «О присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике») в целях реализации единого социального стандарта регулирования социально-трудовых отношений в электроэнергетике.

На основании проведенного анализа представленных документов на 2019 год Исполнитель считает расходы по членским взносам в Объединение РаЭл документально подтвержденными и обоснованными в размере 645,48 тыс. руб. исходя из установленного размера взноса на 2019 год и доли распределения затрат исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» в размере 51,72 %.

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выполнение работ по энергетическому обследованию зданий, строений, сооружений, энергопотребляющего оборудования, объектов электроэнергетики, должно осуществляться только лицами, являющимися членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с пунктом 1.1 протокола ОАО «Россети» от 24.04.2015 № СЭФ-01 участие в СРО в области энергетического обследования является обязательным для ДЗО ПАО «Россети».

На основании проведенного анализа представленных документов на 2019 год Исполнитель считает расходы по членским взносам в Ассоциацию «ЭнергоПрофАудит» документально подтвержденными и обоснованными в размере 62,07 тыс. руб. исходя из установленного размера взноса на 2019 год и доли распределения затрат исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» в размере 51,72 %.

Действующее законодательство Российской Федерации в области электроэнергетики не требует от территориальной сетевой организации вступления в иные некоммерческие организации. Таким образом, решение РСТ Ростовской области об исключении других расходов на оплату членских взносов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год обоснованно.

**Вода питьевая**

В соответствии с положениями [статьи 163](garantF1://12025268.163) Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить нормальные условия для выполнения работниками норм выработки. К таким условиям, в частности, относятся условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Понятие условий труда установлено положениями [статьи 209](garantF1://12025268.209) Трудового кодекса РФ. Так, под условиями труда следует понимать совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Также в соответствии с положениями [статьи 22](garantF1://12025268.22) Трудового кодекса РФ работодатель обязан, в частности, обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей. Согласно [статьи 223](garantF1://12025268.223) Трудового кодекса РФ на работодателя возлагается обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников организаций в соответствии с требованиями охраны труда.

Согласно Докладу о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ростовской области в 2018 году (размещен на сайте <http://www.61.rospotrebnadzor.ru/>), проведенный мониторинг качества питьевой воды показал, что из 2 160 проб около 46,3% не соответствуют гигиеническим нормативам. Результаты мониторинга приведены в таблице.

[Пунктом 18](garantF1://70050478.1018) приказа Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н установлено, что одним из мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков является приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой.

Исполнитель также отмечает, что возможность учета расходов на покупку питьевой воды в необходимую валовую выручку регулируемых организаций подтверждена Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8.

Учитывая позицию ФАС России, изложенную в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19, РСТ Ростовской области расходы по статье «Вода питьевая» были исключены из состава неподконтрольных расходов 2018 года и включены в базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года.

На основании вышесказанного Исполнитель считает обоснованным исключение РСТ Ростовской области расходов по статье из состава неподконтрольных расходов.

**Прочие расходы, за исключением расходов на членские взносы в НП и расходов на питьевую воду**

Расходы по исполнительному производству, судебным издержкам, государственным пошлинам, оплачиваемым по судебным разбирательствам, возмещаемые расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Расходы от переоценки финансовых вложений по текущей рыночной стоимости, по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС, на содержание непроизводственных объектов, расходы на списание неликвидных ТМЦ, расходы на списание ТМЦ непроизводственного характера, взносы в НПФ пенсионные сверх программ НПО (убытки) по решениям суда не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов, на СМИ, PR, услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR, командировочные расходы непроизводственного характера, информационно-консультационные услуги непроизводственного назначения, на обучение, включая стипендии, на подготовку и переподготовку работников в штате и вне штата являются подконтрольными расходами. Учет данных затрат в составе неподконтрольных расходов может повлечь двойной учет расходов в НВВ регулируемой организации.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019 (на 13.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.12.2018 № 92/7), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (первоначально) / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 (первоначально) /факт за 2017, %** |
| Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 156 129,52 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Первоначально филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год не заявлялась.

В рамках исполнения Предписания № СП/62460/19 дополнительными письмами от 18.09.2019 № МР5/3000/858 и от 22.11.2019 № МР5/3000/1079 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы по налогу на прибыль заявлены в размере 156 129,52 тыс. руб. и представлены дополнительные материалы по статье «Налог на прибыль».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год расходы по статье признаны РСТ Ростовской области равными нулю.

В соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2019 год   
РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 156 129,52 тыс. руб. в соответствии с Предписанием № СП/62460/19.

На основании проведенного анализа представленных документов,   
РСТ произведен расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год, на основании следующих параметров:

1. Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2017 год, сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 343 627,75 тыс. руб.;

2. В соответствии с налоговой декларацией доля налоговой базы, приходящейся на Ростовскую область, составила 46,279654728 %;

3. Согласно представленным данным раздельного учета расходы по статье «Налог на прибыль» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии и технологическое присоединение в 2017 году составили 98,176 % от общей суммы расходов филиала.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Факт по данным декларации** | **Ед. измерения** | **2017 год** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 718 138,73 |
| Доля филиала Ростовэнерго | % | 46,279654728 |
| тыс. руб. | 795 148,67 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2 %*,* приходящаяся на филиал Ростовэнерго | тыс. руб. | 15 902,97 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал Ростовэнерго | тыс. руб. | 143 126,76 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал Ростовэнерго |  | 159 029,73 |
| Доля расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии и технологическое присоединение по филиалу Ростовэнерго, согласно данным раздельного учета | % | 98,176 |
| Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал Ростовэнерго | тыс. руб. | 156 129,52 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках исполнения Предписания № СП/62460/19 в составе обосновывающих материалов к письму от 22.11.2019 № МР5/3000/1079 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области были дополнительно предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность за 2017 год, аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности за 2017 год;
* Налоговая декларация по уплате налога на прибыль организаций за 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год, отчет о прибылях и убытках регулируемых организаций-юридических лиц, имеющих филиалы в нескольких субъектах РФ (форма № 6 к приложению 1 к постановлению Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.09.2014 № 54/4) с приложением пояснительной записки организации к отчету о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Форма 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2017 год;
* Форма 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» за 2017 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена отрицательная сумма налога на прибыль (-) 63 359 тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2017 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 343 627,747 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 51 544,162 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 292 083,585 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», составила 46,279654728 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет, составила 159 029,73 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2017 году составила 98,176 % от общей суммы выручки.

По результатам анализа документов, дополнительно предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области, Исполнитель определил сумму расходов по налогу на прибыль в размере 156 129,52 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области во исполнение Предписания № СП/62460/19.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования)**

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2019,**  **(на 13.12.2018)**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 48 122,86 | 261 027,91 | 197 416,20 | -24,37 | 310,23 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

При подаче заявления на установление тарифов на передачу электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 205 083,37 тыс. руб., позднее письмом от 23.11.2018 № МР5/3000/1044 сумма была уточнена до 261 027,91 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Ед. измерения** | **Предложение на 2019 год (письмо от 27.04.2018 № МР5/3000/390)** | **Предложение на 2019 год (письмо от 23.11.2018 № МР5/3000/1044)** |
| Заявители с присоединенной мощностью до 15 кВТ | тыс. руб. | 147 225,24 | 197 869,49 |
| Рассрочка платежа для заявителей свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 337,57 | 337,57 |
| Заявители до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 57 520,56 | 62 820,85 |
| **Итого** | **тыс. руб.** | **205 083,37** | **261 027,91** |

Расчет выпадающих доходов на 2019 год от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности), связанных с предоставлением рассрочки платежа по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности) произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 на основании фактических данных за 2015–2017 годы по количеству технологических присоединений, максимальной мощности и длины линий электропередач.

Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на 2019 год по категории заявителей с присоединяемой мощностью не превышающих 15 кВт включительно (5 667 договора, объем мощности 55 387,79 кВт) принято филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на основании фактических средних данных по выполненным договорам технологического присоединения с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств до 15кВт за три предыдущих года (2015 – 2017 годы).

Ставки платы за организационно-технические мероприятия определены на основании утвержденной на 2018 год стандартизированной тарифной ставки С1 с учетом индекса потребительских цен на 2019 год в размере 1,04.

Расходы, связанные с предоставлением рассрочки платежа по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств, свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, определены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с использованием средневзвешенных процентных ставок по кредитам и займам.

Расходы на строительство ВЛ, КТП, РП для выполнения мероприятий по ТП потребителей до 15 кВт и до 150 кВт на 2019 год определены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» исходя из фактических объемов строительства воздушных линий, мощности трансформаторных подстанций и стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2018 год постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/5 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2018 год». При переводе в цены 2019 года для стандартизированных тарифных ставок капитального характера применен индекс цен производителей по подразделу «Строительство» в размере 104,7 в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение № 3.1. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», не включенных в плату за технологическое присоединение;
* Приложение № 3.1.1. Реестр договоров ТП, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей – до 15 кВт (факт);
* Приложение № 3.1.2. Перечень договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей – до 15 кВт (факт);
* Приложение № 3.2. Расчет размера расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки;
* Плановые средневзвешенные процентные ставки по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» факт 2017 года - план 2022 года;
* Приложение № 3.3. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение;
* Приложение № 3.3.1. Реестр договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с инвестиционной составляющей, заключенных по льготным инвестиционным ставкам и исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей до 150 кВт (факт);
* Документы, подтверждающие фактические затраты капитального характера введенных в эксплуатацию электросетевых объектов (КС-2; КС-3; КС-14; МРЮ-25 и т.п.) по исполненным в 2017 году договорам, в электронном виде заверенные электронной цифровой подписью;
* Копии исполненных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по льготным категориям заявителей, с приложением технических условий и актов технологического присоединения, в электронном виде заверенные электронной цифровой подписью;
* Копии договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с предоставлением рассрочки.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно заключению экспертизы, по утверждению платы за технологическое присоединение на 2019 год и в соответствии с постановлением РСТ Ростовской области от 27.12.2018 № 89/1 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2019 год», размер плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», подлежащих включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии признан   
РСТ Ростовской области экономически обоснованным в размере 197 416,20 тыс. руб., в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Ед. измерения** | **Учтено РСТ Ростовской области** |
| Заявители с присоединенной мощностью до 15 кВТ | тыс. руб. | 189 196,18 |
| Рассрочка платежа для заявителей свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 331,19 |
| Заявители до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 7 888,83 |
| **Итого** | **тыс. руб.** | **197 416,20** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Предложение ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и РСТ Ростовской области о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период 2019 года.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно**

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на 2019 год Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Представленный Филиалом реестр договоров технологического присоединения не содержит информацию о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией, но представлены в полном объеме сканы актов технологического присоединения. Ввиду вышесказанного при расчете плановых показателей на 2019 год количество договоров, величина максимальной мощности и длины линий Исполнителем приняты на уровне, заявленном Филиалом.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | количество договоров, шт. | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| предложено ТСО | 5 667 | 90,48 | 0,44 | 55 387,79 |
| принято регулирующим органом | н/д | н/д | н/д | н/д |
| предложение Исполнителя | 5 667 | 90,48 | 0,44 | 55 387,79 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением   
РСТ Ростовской области от 27.12.2018 № 89/1 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2019 год».

При этом Исполнитель отмечает, что вышеуказанным постановлением РСТ Ростовской области утверждены стандартизированные тарифные ставки С2, С2.1, С2.2, С3.1, С3.2, С3.3, С3.4, С3.5, С3.6, С3.7, С3.8, С4.1, С4.2, С4.3, С4.4, С5, С6, С7.1 только для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью свыше 150 кВт. Применение указанных стандартизированных ставок для расчета выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, и мощностью выше 15 кВт до 150 кВт включительно, является нарушением положений Методических указаний № 1135/17.

Согласно пункту 30 Методических указаний № 1135/17 в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

Таким образом для устранения вышеуказанных нарушений филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» необходимо обратиться в РСТ Ростовской области для установления стандартизированных тарифных ставок для энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно и выше 15 кВт до 150 кВт включительно.

Ввиду того, что расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и Филиалом и РСТ Ростовской области выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками, Исполнителем также проведен расчет с использованием данных ставок.

Также Исполнитель отмечает, что форма расчета выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, не соответствует форме Методических указаний № 1135/17, составлена в соответствии с тарифным меню, предусмотренным в Ростовской области.

Ввиду отсутствия данных о материале опор, провода, типу провода, сечении провода, способе прокладке и прочее, Исполнителем расчеты проведены по форме, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: | **13 373,52** | **5 667** | **75 787,74** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 716,46 | 5 667 | 38 062,18 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 657,06 | 5 667 | 37 725,56 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0 |  |
| 1.4. | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 5 667 |  |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.2.1 + п.2.2 + п.2.3 + п.2.4+ п.2.5]: |  |  | **114 918,61** |
| 2.1. | строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 110 431,61 |
|  | уровень напряжения НН | 1 181 617,77 | 80,31 | 94 901,24 |
|  | уровень напряжения СН2 | 1 527 778,08 | 10,17 | 15 530,37 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 1 032,88 |
|  | уровень напряжения НН | 2 084 111,93 | 0,37 | 773,21 |
|  | уровень напряжения СН2 | 3 709 590,95 | 0,07 | 259,67 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 2 355,01 |
|  | уровень напряжения НН |  |  | 0,00 |
|  | уровень напряжения СН2 | 75 360,16 | 31,25 | 2 355,01 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 1 099,12 |
|  | уровень напряжения НН | 2 227,96 | 493,33 | 1 099,12 |
|  | уровень напряжения СН2 |  |  | 0,00 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
|  | уровень напряжения СН2 | 5 276,67 |  | 0,00 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение  [п.3.1 \* п.3.2 / 1000]:** |  |  | **2 597,37** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | 458,33 |  | 458,33 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 г. №209-э/1) (шт.) | 5 667 |  | 5 667 |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 + п.2 - п.3)** |  |  | **188 108,98** |

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» неверно определена сумма платы льготных категорий потребителей за технологическое присоединение, учтенная при расчете выпадающих доходов на 2019 год.

Сумма платы за технологическое присоединение для льготных категорий потребителей в соответствии с Основами ценообразования № 1178 установлена в размере не более 550 рублей с НДС. Таким образом, сумма платы за технологическое присоединение на 2019 год без учета НДС 20% составит 458,33 руб.

**Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Предложение Ростовэнерго | Принято РСТ Ростовской области | Предложение Исполнителя |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 82 532,78 | н/д | 75 787,74 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 117 978,12 | н/д | 114 918,61 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 2 641,40 | н/д | 2 597,37 |
|  | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 197 869,49 | 189 196,18 | 188 108,98 |

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» выполнен расчет по статье на 2019 год в размере 337,57 тыс. руб. в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1, на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой, и величины средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам: 8,84% - факт 2017 года ; 8,91% - на 2018 год; 9,18% - 2019 год; 10,14% -на 2020 год. Информация о кредитных договорах организацией представлена.

Проанализировать расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, выполненный РСТ Ростовской области на сумму 331,19 тыс. руб., не представляется возможным, так как в Заключении экспертизы на 2019 год отсутствует информация о показателях, использованных регулирующим органом для расчетов.

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

На момент подачи филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» заявления на установление тарифов на передачу электрической энергии (27.04.2018) ключевая ставка Банка России составляла 7,25 %.

На момент принятия тарифного решения в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» ключевая ставка Банка России была пересмотрена и составляла 7,75 %, с учетом положений пункта 87 Основ ценообразования № 1178 - 9,75%.

Таким образом, фактически сложившаяся процентная ставка по кредитным договорам за 2017 год составила 8,84%, что не превышает ставку, определенную в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178. Исполнителем выполнен расчет расходов в размере 331,19 тыс. руб., связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, на 2019 год исходя из данных о кредитных договорах, представленных Филиалом и фактической процентной ставки 8,84%, сложившейся за 2017 год.

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно**

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@, по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением РСТ Ростовской области от 27.12.2018 № 89/1 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2019 год».

При этом Исполнитель отмечает, что вышеуказанным постановлением РСТ Ростовской области утверждены стандартизированные тарифные ставки С2, С2.1, С2.2, С3.1, С3.2, С3.3, С3.4, С3.5, С3.6, С3.7, С3.8, С4.1, С4.2, С4.3, С4.4, С5, С6, С7.1 только для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью свыше 150 кВт. Применение указанных стандартизированных ставок для расчета выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, и мощностью выше 15 кВт до 150 кВт включительно, является нарушением положений Методических указаний № 1135/17.

Согласно пункту 30 Методических указаний № 1135/17 в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

Таким образом для устранения вышеуказанных нарушений филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» необходимо обратиться в РСТ Ростовской области для установления стандартизированных тарифных ставок для энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно и выше 15 кВт до 150 кВт включительно.

Ввиду того, что расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и Филиалом и РСТ Ростовской области выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками, Исполнителем также проведен расчет с использованием данных ставок.

Также Исполнитель отмечает, что форма расчета выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, не соответствует форме Методических указаний № 1135/17, составлена в соответствии с тарифным меню, предусмотренным в Ростовской области.

Ввиду отсутствия данных о материале опор, провода, типу провода, сечении провода, способе прокладке и прочее, Исполнителем расчеты проведены по форме, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2019 год не содержится информация о принятых в расчет РСТ Ростовской области плановых объемов максимальной мощности и длины линий.

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на 2019 год Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологического присоединения до 150 кВт включительно**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| предложено ТСО | 38,19 | 2,26 | 4 698,13 |
| принято регулирующим органом | н/д | н/д | н/д |
| предложение Исполнителя | 38,19 | 2,26 | 4 698,13 |

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

| **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: |  |  | **57 351,16** |
| строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 38,19 | 56 074,71 |
| строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| уровень напряжения НН | 1 181 617,77 | 30,78 | 36 370,19 |
| уровень напряжения СН2 | 1 527 778,08 | 7,41 | 11 320,84 |
| строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| уровень напряжения НН | 2 084 111,93 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 3 709 590,95 | 2,26 | 8 383,68 |
| строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 31,88 |
| уровень напряжения НН |  | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 2 452,22 | 13,00 | 31,88 |
| строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 1 244,58 |
| уровень напряжения НН | 2 227,96 | 558,62 | 1 244,58 |
| уровень напряжения СН2 | 5 276,67 | 0,00 | 0,00 |
| строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения … | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п.2.1 + п.2.2 + п.2.3 + п.2.4+ п.2.5]:** |  |  | **0,00** |
| строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 1 181 617,77 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 1 527 778,08 | 0,00 | 0,00 |
| строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 2 084 111,93 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 3 709 590,95 | 0,00 | 0,00 |
| строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 2 452,22 | 0,00 | 0,00 |
| строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 2 227,96 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 5 276,67 | 0,00 | 0,00 |
| строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения … | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 - п.2)** |  |  | **57 351,16** |

**Информация о величине выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ТСО** | **Принято регулирующим органом** | **Предложение Исполнителя** |
| 1 | Расходы по мероприятиям "последней мили" | 62 820,85 | н/д | 57 351,16 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 0,00 | н/д | 0,00 |
|  | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **62 820,85** | **7 888,83** | **57 351,16** |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 245 791,33 тыс. руб. (без НДС).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС)** |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 188 108,98 |
| 2 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 331,19 |
| 3 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 57 351,16 |
|  | **Итого:** | **245 791,33** |

Величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определенная Исполнителем на 48 375,13 тыс. руб. больше величины, учтенной РСТ Ростовской области.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@, по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предусмотрено финансирование мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 123 291,67 тыс. руб. (без НДС).

Вместе с тем мероприятия инвестиционной программы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», указаны без выделения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение.

Ввиду вышесказанного Исполнителем в расчете выпадающих доходов от технологического присоединения не учтены показатели инвестиционной программы по финансированию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

При этом, по мнению Исполнителя, в соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов от технологического присоединения на очередной период регулирования следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при условии наличия документов, подтверждающих включение в плановый объем финансирования, предусмотренный инвестиционной программой, мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение, за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам).

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Ростовской области в составе неподконтрольных затрат выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в размере 65 904,51 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области.

Таким образом для корректного определения плановой величины выпадающих доходов по ТПП, учитываемой в НВВ на очередной год долгосрочного периода регулирования, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при подготовке проекта инвестиционной программы на очередной год долгосрочного периода регулирования указывать мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», с разделением на льготную и нельготную категории.

Также по результатам анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» дополнительно представлять в РСТ Ростовской области следующий пакет документов:

* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей;
* Данные бухгалтерского учета, содержащие информацию о фактически произведенных расходах, за три предыдущих периода регулирования;
* План технологического присоединения потребителей к электрическим сетям на очередной календарный год;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на очередной календарный год.

Также для исключения нарушений положений законодательства Российской Федерации в области тарифного регулирования и риска изъятия данных расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» обращаться в РСТ Ростовской области для установления стандартизированных ставок для расчета выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, и мощностью выше 15 кВт до 150 кВт включительно, в соответствии с пунктом 30 Методических указаний № 1135/17.

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или руководящими лицами филиала;
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
3. Заключение экспертизы на 2019 год не содержит анализ расходов по статьям затрат, а также позицию РСТ Ростовской области по определению экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год;
4. В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», а также отсутствием дополнительных пояснений в Заключении экспертизы на 2019 год, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области учета ряда расходов, что будет являться основанием выдачи предписания о проведении дополнительного анализа и изъятия по результатам анализа данной величины расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2019 (на 13.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| **Всего** | **Риск изъятия** | **Доп. обосн. расходы** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 616 887,70 | 3 830 862,04 | 3 840 731,34 | 3 751 680,82 | 89 050,52 |  |
| Отчисления на социальные нужды | 727 052,44 | 863 435,80 | 863 435,80 | 863 435,8 |  |  |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 755,21 | 46 895,80 | 39 727,56 | 40 220,82 |  | 493,26 |
| аренда имущества | 3 214,00 | 2 615,80 | 186,56 | 79,80 |  |  |
| арендная плата за землю | 39 541,21 | 44 280,00 | 39 541,00 | 40 141,02 |  |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 176 131,95 | 146 241,99 | 145 616,42 | 145 547,09 | 22 772,56 |  |
| плата за землю | 1 485,68 | 1 501,40 | 1 485,68 | 1 485,68 |  |  |
| налог на имущество | 170 082,43 | 139 457,92 | 139 457,92 | 139 457,92 | 22 703,23 |  |
| прочие налоги и сборы | 4 563,84 | 5 282,67 | 4 672,82 | 4 603,49 | 69,33 |  |
| транспортный налог | 3 614,82 | 4 242,00 | 3 688,01 | 3 614,82 |  |  |
| налог на воду | 6,00 | 20,70 | 4,07 | 7,93 |  |  |
| экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 943,02 | 1 019,97 | 980,74 | 980,74 |  |  |
| Амортизация | 1 411 450,51 | 1 415 223,60 | 1 415 223,60 | 1 411 451,00 | 3 772,60 |  |
| Проценты по кредитам банков | 647 580,89 | 560 894,50 | 560 894,50 | 214 215,48 | 346 679,02 |  |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 185,10 | 547,27 | 261,80 | 198,84 | 62,96 |  |
| Дивиденды | 0,00 | 300 596,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 168 294,22 | 474 898,64 | 102 385,10 | 102 458,01 |  | 72,91 |
| Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 156 129,52 | 156 129,52 |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 48 122,86 | 261 027,91 | 197 416,20 | 245 791,33 | 65 904,51 | 48 375,13 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **6 838 460,88** | **7 900 623,55** | **7 321 821,84** | **6 931 128,71** | **528 242,17** | **48 941,3** |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год**

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Энергия на покупку потерь | 3 453 985,74 | 3 850 856 | 3 733 895,8 | - 3,04 | 8,10 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь были заявлены в размере 3 850 856 тыс. руб. исходя из объема потерь 1 227,48 млн. кВтч и планируемого тарифа покупки электрической энергии в целях компенсации на 2019 год в размере 3 137,20 руб./МВтч.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в рамках формирования параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электроэнергии (мощности) по Ростовской области на 2019 год в РСТ Ростовской области представлены предложения по величине потерь электроэнергии на 2019 год в сетях Филиала в размере 1 227,48 млн. кВтч.

Планируемая нерегулируемая цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год определена на основании:

* фактической нерегулируемой цены за 2017 г. и фактической нерегулируемой цены за январь - февраль 2018 г. с учетом прироста цен на ОРЭМ в 2018 и 2019 годах (6,9 % и 4,0 % соответственно) согласно Прогнозу МЭР от 27.10.2017;
* прогнозируемой сбытовой надбавки гарантирующего поставщика ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону». На первое полугодие 2019 года сбытовая надбавка принята на уровне утвержденной на 2-е полугодие 2018 года (постановление РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/6), на 2-е полугодие 2019 года сбытовая надбавка рассчитана исходя из условия непревышения среднегодовой сбытовой надбавки ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» в 2019 году по отношению к 2018 году в размере 4%;
* суммы цен (тарифов) на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, проиндексированной со второго полугодия 2019 года на индекс потребительских цен 2019 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019**  **(по состоянию на 27.04.2018)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2019 год** |
| 1 | Объем потерь | млн. кВтч | 667,4 | 560,1 | 1 227,48 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВтч | 2 849,51 | 3 480,04 | 3 137,20 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВтч | 2 741,09 | 2 741,09 | 2 741,09 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 105,60 | 736,02 | 393,24 |
| 2.3. | Ставка АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВтч | 2,82 | 2,93 | 2,868 |
| **3** | **Затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **1 901 797** | **1 949 059** | **3 850 856** |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет затрат на покупку потерь по факту 2017 года, ожидаемый факт за 2018 год и на 2019 - 2022 годы (по полугодиям);
* Пояснительная записка к расчету;
* Сводная расчет затрат на покупку потерь за 2017 год;
* Акты приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2019 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 3 733 895,8 тыс. руб.

РСТ Ростовской области затраты на покупную электроэнергию на 2019 год на компенсацию технологического расхода потерь электрической энергии на ее передачу по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предлагается признать обоснованными исходя из следующих составляющих:

* объема потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», рассчитанного от планового приема в сеть филиала (в соответствии с параметрами утвержденного Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности ФАС России на 2019 год) с применением долгосрочного параметра «уровень потерь электрической энергии», утвержденного постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8;
* средневзвешенной нерегулируемой цены покупки потерь электрической энергии на оптовом рынке на 2019 год, определенной согласно прогнозным показателям НП «Совет рынка», размещенным на официальном сайте 01.11.2018 https://www.np-sr.ru/ru/partnership/disclosure/openedinformation/price/2019;
* сбытовых надбавок гарантирующего поставщика ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» для категории «сетевые организации, приобретающие электроэнергию в целях компенсации потерь», утвержденных постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2018 № 92/5.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019**  **(по состоянию на 14.12.2018)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2019 год** |
| 1 | Объем потерь АО | млн. кВт\*ч | 655,7546 | 550,2854 | 1 206,04 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВт\*ч | 2 838,70 | 3 402,61 | 3 096,00 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВт\*ч | 2 730,28 | 2 730,28 | 2 730,28 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 105,60 | 669,39 | 362,84 |
| 2.3. | Тариф АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 2,817 | 2,947 | 2,876 |
| 3 | Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 1 861 488 | 1 872 408 | 3 733 895,8 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 года № 1570/18-ДСП общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год утвержден в размере 1 206,04 млн. кВт\*ч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 655,75 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года – 550,29 млн. кВт\*ч.

Исполнителем произведен расчет цены (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

* + тариф на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленный приказом ФАС России от 12.12.2017 г. № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 28.11.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6 %). Приказ ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018 года) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 № 53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
  + тариф на услуги АО «ЕЭС», установленный приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 28.11.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ   
    ФАС России от 25.12.2018 № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018 года) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 № 53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
  + тариф на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
  + прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке в размере 1 470 руб./МВт\*ч на 1 полугодие 2019 года и 1 395 руб./МВт\*ч на 2 полугодие 2019 года, определенная Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 20.12.2018, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
  + прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке в размере 808 299 руб./МВт в мес. на 1 полугодие 2019 года и 831 024 руб./МВт в мес. на 2 полугодие 2019 года, определенная Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 20.12.2018, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
  + объемы потерь электроэнергии и мощности, учтенные в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 16 ноября 2018 года № 1570/18-ДСП;
  + сбытовая надбавка, утвержденная постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2018 года № 92/5 для гарантирующего поставщика   
    ООО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» на 2019 год, в размере 105,6 руб./МВт\*ч   
    на 1 полугодие 2019 года и 669,39 руб./МВт\*ч на 2 полугодие 2019 года.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объём потерь | млн. кВт\*ч | 655,75 | 550,29 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 2 808,25 | 3 565,79 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям 2019 года** | **тыс. руб.** | 1 841 508,46 | 1 962 221,19 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** |  | 3 803 729,65 | |  |

По расчету Исполнителя плановые расходы на компенсацию потерь на 2019 год составили 3 803 729,65 тыс. руб., что превышает расходы на компенсацию потерь, учтенные РСТ Ростовской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 года, на 69 833,85 тыс. руб.